



450015, РБ, г. Уфа, ул. Вокзальная, д.17А, ИНН 0278048157, р/с 40702810416240002366 в Филиале Банка ВТБ (ПАО) в г. Нижнем Новгороде, к/с 30101810200000000837, БИК 042202837, ОКВЭД 51.53.24, ОКПО 45213762; e-mail: c-kt@bk.ru; тел/факс: (347) 287-28-40, 287-28-41, 287-28-42

Исх. № 05/27 от 27.05.2019 г.

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Марий Эл
424000, Республика Марий Эл, г.Йошкар-Ола,
ул.Волкова, д.164
E-mail: to12@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

о нарушении законодательства РФ о закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц

- Заказчик:** Акционерное общество «Марий Эл Дорстрой»
Адрес: 424036, РМЭ, г. Йошкар-Ола, ул. Орая, д. 51а. Адрес электронной почты: mariyeldorstroy@mail.ru, телефон/факс: 8 (8362) 38-57-11.
- Заявитель:** ООО «Центр-Комплект», ИНН 0278048157, Юридический адрес: 450515, РБ, Уфимский район, д. Подымалово, ул. Заводская, д. 1/1, пом.6; Почтовый адрес: 450015, РБ, г. Уфа, ул. Вокзальная, д. 17А. Адрес электронной почты: c-kt@bk.ru. Телефон/факс: 8(347) 287-28-41, 287-28-42
- Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**
<http://www.zakupki.gov.ru/>
- Номер извещения:** № 31907812724
- Наименование закупки:** Конкурс в электронной форме на право заключения договора поставки песка из отсевов дробления ГОСТ 32730-2014, щебня ГОСТ 32703-2014 и песка из отсевов дробления ГОСТ 31424-2010 и щебня марки по значению дробимости не менее М1200 ГОСТ 8267-93 для нужд АО «Марий Эл Дорстрой» согласно технического задания

Дата размещения извещения о проведении электронного аукциона:
24.04.2019

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации,

Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

24.04.2019г. в ЕИС размещено извещение о проведении Конкурса в электронной форме. ООО «Центр-Комплект» считает, что при проведении аукциона Заказчиком нарушены положения Закона о закупках, а именно Заказчик указывает необоснованно завышенные требования к качественным характеристикам товара.

1. Так в техническом задании указаны качественные характеристики на товар: **Песок из отсевов дробления плотных горных пород, марка по значению дробимости не менее 1400 фр. 0- 4 мм (II класс)** должен соответствовать ГОСТ 32730-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Песок дробленый. Технические требования», ПНСТ 183-2016 «Дороги автомобильные общего пользования. Смеси асфальтобетонные дорожные и асфальтобетон щебеночно-мастичные. Технические условия», ПНСТ 184-2016 «Дороги автомобильные общего пользования».

При этом установлены характеристики:

- марка по морозостойкости - не менее F400;
- марка по значению дробимости в водонасыщенном состоянии –не ниже 1400;
- суммарная удельная эффективная активность естественных радионуклидов $A_{эфф}$ – не более 370Бк/кг.

Однако, ГОСТ 32730-2014 не содержит требования к показателю морозостойкости. Кроме того, марка по дробимости согласно указанного ГОСТа должна быть не менее M400. Заказчик же указывает 1400.

Также, согласно, п. 5. 8 ГОСТ 32730-2014, Значения удельной эффективной активности естественных радионуклидов $A_{эфф}$ для песка в зависимости от области применения должны удовлетворять требованиям ГОСТ 30108.

Значения удельной эффективной активности естественных радионуклидов $A_{эфф}$ для песка в зависимости от области применения представлены в таблице 7

Область применения	Значение , Бк/кг
Дорожное строительство в пределах территории населенных пунктов и зон перспективной застройки	До 740
Дорожное строительство вне населенных пунктов	От 740 до 1500
Примечание - В соответствии с национальными нормами, действующими на территории государства, величина удельной эффективной активности естественных радионуклидов может быть изменена в пределах норм, указанных выше.	

Таким образом, Заказчик самостоятельно установил предел значений для показателя удельная эффективная активность естественных радионуклидов, снизив его значение в 2 раза, чем это предусмотрено ГОСТом, при этом не обосновал необходимость такого снижения.

2. В техническом задании указаны качественные характеристики на товар **Щебень марки по значению дробимости не менее 1400, фр. св. 4 до 11,2 мм** должен соответствовать ГОСТ 32703-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Щебень и гравий из горных пород. Технические требования» с

изменением №1 от 01.06.2017 г., ПНСТ 183-2016 «Дороги автомобильные общего пользования. Смеси асфальтобетонные дорожные и асфальтобетон щебеночно-мастичные. Технические условия», ПНСТ 184-2016 «Дороги автомобильные общего пользования. Смеси асфальтобетонные дорожные и асфальтобетон. Технические условия».

Для запрашиваемой фракции щебня св.4 до 11,2 указан ГОСТ 32703-2014. При этом, указанный ГОСТ не предусматривает запрашиваемую фракцию щебня.

Так согласно раздела 4 ГОСТа 32703-2014, Щебень и гравий из горных пород выпускают в виде следующих основных (стандартных) фракций: от 4 до 5,6 мм; св. 5,6 до 8 мм; св. 8 до 11,2 мм; св. 11,2 до 16 мм; св. 16 до 22,4 мм; св. 22,4 до 31,5 мм; св. 31,5 до 45 мм; св. 45 до 63 мм. По согласованию изготовителя с потребителем возможен выпуск щебня и гравия в виде более крупной фракции от 63 до 90 мм. Допускается выпускать щебень и гравий в виде широких фракций: от 4 до 8 мм; от 8 до 16 мм; от 16 до 31,5 мм; от 31,5 до 63 мм, а также смеси фракций, характеризующиеся соотношением $D/d \geq 4$, где d и D - наименьшие и наибольшие номинальные размеры отверстий сит.

Фракция св.4 до 11,2 не подпадает под соотношение $D/d \geq 4$: $11,2 / 4 = 2,8$; $2,8 \leq 4$, в связи с чем не может регулироваться указанным ГОСТом.

Таким образом, Заказчик запрашивает фракцию щебня, которая не выпускается по указанному в документации ГОСТу, тем самым создает невыполнимое условие закупки.

3. Согласно сведениям из Единого государственного реестра юридических лиц основным видом деятельности Заказчика является строительство автомобильных дорог.

Согласно сведениям ЕИС, Заказчик является победителем закупочных процедур на выполнение ремонта и строительство автомобильных дорог (Приложение 1). В соответствии с техническими заданиями указанных закупочных процедур, Заказчику необходим щебень по марке прочности от М400 до М 1200.

В соответствии с техническим заданием оспариваемой закупки щебень четырех фракций должен иметь марку по значению дробимости не менее М1400 (т.е. максимально возможную по ГОСТу).

Кроме того, Заказчиком указано, каким стандартам должен отвечать щебень марки по значению дробимости не менее 1400:

- Щебень марки по значению дробимости не менее 1400, фр. св. 4 до 16 мм должен соответствовать ГОСТ 32703-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Щебень и гравий из горных пород. Технические требования» с изменением №1 от 01.06.2017 г., ПНСТ 183-2016 «Дороги автомобильные общего пользования. Смеси асфальтобетонные дорожные и асфальтобетон щебеночно-мастичные. Технические условия», ПНСТ 184-2016 «Дороги автомобильные общего пользования. Смеси асфальтобетонные дорожные и асфальтобетон. Технические условия»
- Щебень марки по значению дробимости не менее 1400, фр. св. 4 до 11,2 мм должен соответствовать ГОСТ 32703-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Щебень и гравий из горных пород. Технические требования» с изменением №1 от 01.06.2017 г., ПНСТ 183-2016 «Дороги автомобильные общего пользования. Смеси асфальтобетонные дорожные и асфальтобетон щебеночно-мастичные. Технические условия», ПНСТ 184-2016 «Дороги автомобильные общего пользования. Смеси асфальтобетонные дорожные и асфальтобетон. Технические условия»

- **Щебень марки по значению дробимости не менее 1400, фр. св. 4 до 22,4 мм** должен соответствовать ГОСТ 32703-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Щебень и гравий из горных пород. Технические требования» с изменением №1 от 01.06.2017 г., ПНСТ 183-2016 «Дороги автомобильные общего пользования. Смеси асфальтобетонные дорожные и асфальтобетон щебеночно-мастичные. Технические условия», ПНСТ 184-2016 «Дороги автомобильные общего пользования. Смеси асфальтобетонные дорожные и асфальтобетон. Технические условия»
- **Щебень марки по значению дробимости не менее 1400, фр. св. 16 до 31,5 мм** должен соответствовать ГОСТ 32703-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Щебень и гравий из горных пород. Технические требования» с изменением №1 от 01.06.2017г., ПНСТ 184-2016 «Дороги автомобильные общего пользования. Смеси асфальтобетонные дорожные и асфальтобетон. Технические условия»

При этом указанные Предварительные национальные стандарты (ПНСТ) не требуют к используемому щебню марку по дробимости М1400.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и пп.1 п. 3.29 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Марий Эл Дорстрой», в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, **в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.**

Заказчик, делая ссылку на ГОСТы, национальные стандарты, указывает завышенные требования к качеству товар, чем это допускается стандартом, при этом документация не содержит обоснования необходимости использования столь завышенных требований.

В соответствии с п.1 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Устанавливая завышенные требования к качественным характеристикам товара, отклоняющиеся от ГОСТ и НПСТ Заказчик обязан обосновать в документации их применение, и данное требование должно быть обоснованным и выполнимым.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 ФЗ 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки

Согласно ч. 4 ст. ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Таким образом, Заказчиком допущены нарушения п. 1 ч. 1 ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, по установлению в техническом задании Закупочной документации чрезмерных, необоснованных и противоречивых требований к товарам, поставляемым по договору.

Итоговый протокол размещен в ЕИС 16.05.2019, последний день срока на подачу жалобы выпадает на нерабочий день 26.05.2019. Согласно ст. 193 ГК РФ, Если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день. Таким образом, последним днем срока на обжалования является 27.05.2019г.

На основании изложенного,

ПРОСИМ:

1. признать жалобу ООО «Центр-Комплект» обоснованной
2. аннулировать процедуру Закупки с отменой всех протоколов, составленных в ходе проведения Закупки.

Приложение:

1. Приложение 1
2. Выписка ЕГРЮЛ на АО «Марий Эл Дорстрой»
3. Приказ о назначении директора
4. Решение о назначении директора

Директор

Шагиев Р.Р.

