

2-10-09

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Марий Эл**

Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола,
ул. Волкова, д.164

Индивидуального предпринимателя

**Организатор открытого конкурса:
Министерство транспорта
и дорожного хозяйства Республики Марий Эл**

Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола,
наб. Брюгге, д.3
адрес электронной почты: minprom@gov.mari.ru
телефоны: (8362) 222-205, (8362) 222-206

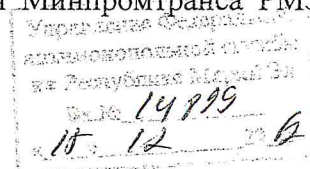
**Жалоба
на неправомерные действия организатора открытого конкурса**

В соответствии с извещениями, размещенными на официальном сайте Министерства промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл (в настоящий момент - Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл) 27.07.2017, 01.08.2017 и 09.08.2017 были объявлены три открытых конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Республики Марий Эл (далее - открытые конкурсы).

Конкурсная документация и требования к участникам данных открытых конкурсов были идентичными.

В целях разрешения возникшего вопроса, касающегося порядка допуска заявок участников к открытым конкурсам в случае наличия задолженности по налогам и сборам за истекшие налоговые периоды мною в Минпромтранс РМЭ был подан запрос на разъяснение отдельных положений конкурсной документации. По данному запросу получены соответствующие разъяснения, прилагаемые к настоящей жалобе, которые были размещены на официальном сайте Минпромтранса РМЭ. Эти разъяснения в частности толковали положения конкурсной документации таким образом, что наличие задолженности по налогам и сборам за отчетные периоды, предшествующие последнему завершенному отчетному периоду, не является препятствием для допуска участника к открытому конкурсу.

С учетом идентичности конкурсных документаций по всем открытым конкурсам данное разъяснение было воспринято мною как единая позиция Минпромтранса РМЭ



применительно ко всем текущим открытым конкурсам. Я руководствовался данной позицией при принятии решения об участии в открытых конкурсах и произвел погашение имеющейся задолженности по налогам и сборам с учетом данных мне разъяснений. При этом у меня имелась реальная возможность произвести погашение задолженности по платежам в бюджетную систему в полном объеме, однако я не посчитал это необходимым в силу вышеупомянутых разъяснений конкурсной документации.

После завершения срока подачи заявок Минпромтранс РМЭ опубликовал на своем сайте информационное сообщение, в тексте которого указал на то, что заявки участников, имеющих задолженность по налогам за отчетные периоды, предшествующие последнему отчетному периоду, не будут допущены до участия в открытых конкурсах. Таким образом Минпромтранс РМЭ фактически отказывается от данных ранее разъяснений конкурсной документации, которыми я и другие участники открытых конкурсов руководствовался при подаче заявок на участие в открытых конкурсах. Более того, Минпромтранс РМЭ своими действиями фактически ввел в заблуждение отдельных участников открытых конкурсов и злоупотребил своими полномочиями, в одностороннем порядке меняя озвученные ранее условия допуска перевозчиков к участию в открытых конкурсах уже после окончания периода подачи заявок и без предоставления возможности участникам конкурса внести изменения в свои заявки или устранить допущенные нарушения.

По нашему мнению такой подход равносителен внесению изменений в саму конкурсную документацию после окончания периода подачи заявок, в результате чего заявки рассматриваются в соответствии с требованиями новой конкурсной документации. Такой подход с очевидностью недопустим и является нарушением законодательства о защите конкуренции и законодательства, регулирующего отношения в сфере организации пассажирских перевозок.

15.12.2017 года Минпромтранс РМЭ принял решения по допуску/недопуску участников открытых конкурсов от 01.08.2017 и 09.08.2017 к проведению конкурсных процедур и данным решением отклонил мои заявки, поданные в рамках этих открытых конкурсов. Причиной отклонения заявок стало наличие у участника открытого конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период.

Ст. 18.1. ФЗ “О защите конкуренции” устанавливает право участника торгов, подавшего заявку на участие в торгах, обжаловать в антимонопольный орган действия организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Данное право на обжалование также обусловлено нарушением Минпромтрансом РМЭ моих прав и законных прав и интересов на занятие предпринимательской деятельностью в сфере пассажирских перевозок, поскольку в результате действий и решений данного органа власти я не был допущен к участию в открытых конкурсах, а сам факт недопуска находится в причинно-следственной связи с указанными действиями и решениями, а не с допущенными с моей стороны злоупотреблениями или ненадлежащим исполнением действующего законодательства. Напротив, мною были приняты все необходимые меры для обеспечения участия в открытых конкурсах. Кроме того, поданные мною заявки обеспечивали мне получение максимального балла при оценке заявок, в связи с чем я был бы признан победителем конкурса по ряду лотов.

Как уже было сказано выше, изменение требований конкурсной документации, касающееся вопросов допуска или недопуска хозяйствующих субъектов к участию в открытом конкурсе, произведенное уже после завершения сроков подачи заявок, является недопустимым.

Положения, устанавливающие подобный запрет, содержатся в ч. 6 ст. 50 ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и в ч. 11 ст. 4 ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Последствием изменения условий конкурсной документации в соответствии с данными нормами является изменение срока проведения конкурса с предоставлением участникам конкурсных процедур возможности подачи новых заявок, соответствующих вновь установленным требованиям.

Минпромтранс РМЭ, имея возможность отменить проводимый конкурс и провести его вновь, предпочел возобновить приостановленные ранее процедуры, тем самым обеспечив необоснованные преимущества тем участникам конкурса, которые не руководствовались при принятии своих решений разъяснениями Минпромтранса РМЭ.

Таким образом Минпромтранс РМЭ при проведении конкурсных процедур в рамках открытых конкурсов от 01.08.2017 и 09.08.2017 нарушил как требования законодательства о порядке проведения торгов, в части запрета на внесение изменений в конкурсную документацию, так и требования законодательства о защите конкуренции, поскольку не будучи обязанным возобновлять процедуру проведения торгов после констатации некорректности данных ранее разъяснений, Минпромтранс РМЭ не предпринял мер по устранению допущенных нарушений и обеспечению равного права всех желающих на участие в конкурсе, а вместо этого решил продолжить ранее начатые конкурсные процедуры, не обеспечивая фактическое равноправие участников этих процедур.

На основании вышеизложенного и ст. 18.1. Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прошу:

1. Приостановить проведение открытых конкурсов на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Республики Марий Эл (открытые конкурсы от 01.08.2017 и 09.08.2017).

2. Признать настоящую жалобу обоснованной и выдать Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл предписание отменить проводимые конкурсные процедуры в рамках открытых конкурсов от 01.08.2017 и 09.08.2017 и при необходимости провести новые открытые конкурсы с соблюдением требований действующего законодательства.

ИП:



15 декабря 2017 г.

