



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ

УФПС РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ –
ФИЛИАЛ ФГУП «ПОЧТА РОССИИ»

Управление федеральной антимонопольной
службы по Республике Марий Эл

07.11.17 № 6.7.11.1/ 3268

Заявитель: УФПС Республики Марий Эл —
филиал ФГУП «Почта России»

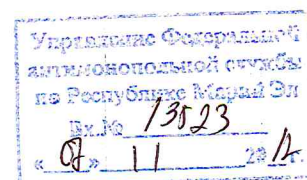
на № _____ от _____

Жалоба

на неправомерные действия заказчика – ПАО «ТНС энерго Марий Эл» и центральной закупочной комиссии ПАО «ТНС энерго Марий Эл» при проведении открытого одноэтапного запроса предложений без предварительного квалификационного отбора с целью заключения договора на оказание услуг по доставке счетов на оплату энергоснабжения на территории муниципальных образований Республики Марий Эл.

В соответствии с требованиями положений Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» сообщаем Вам данные для рассмотрения настоящего заявления:

1	Заказчик	ПАО «ТНС энерго Марий Эл»
2	Место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона.	Место нахождения: Республика Марий Эл, 424019, г. Йошкар-Ола, ул. Й. Кырли, д.21 Почтовый адрес: Республика Марий Эл, 424019, г. Йошкар-Ола, ул. Й. Кырли, д.21 Контактное лицо: Бердинская Людмила Макаровна Электронная почта blm@esb.mari.ru Телефон +8 (8362) 682136
3	Фамилии, имена, отчества членов единой закупочной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются;	Ф.И.О. членов комиссии Председатель комиссии Шалиткин А.В. Члены комиссии Ярош О.В. (заочно) Ильина Н.Б.



		Мингалеев В.Ш. (заочно) Фомина А.Д. (заочно) Манюшкин А.Н. Ответственный секретарь Бердинская Л.М.
4	Наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), участника размещения заказа, подавшего жалобу, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера контактного телефона, факса.	УФПС РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ — ФИЛИАЛ ФГУП «ПОЧТА РОССИИ» Юридический адрес: 131000, г. Москва, Варшавское шоссе, 37 Местонахождение: 424000, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Советская, 140 тел./факс: (8362) 484703 E-mail: olga.minina@russianpost.ru
5	Указание на размещаемый заказ	открытый одноэтапный запрос предложений без предварительного квалификационного отбора с целью заключения договора на оказание услуг по доставке счетов на оплату энергоснабжения на территории муниципальных образований Республики Марий Эл Извещение № 31705649289

Заказчик – ПАО «ТНС энерго Марий Эл» опубликовало 20.10.2017 года, извещение № 31705649289. Способом и предметом торгов является - открытый одноэтапный запрос предложений без предварительного квалификационного отбора с целью заключения договора на оказание услуг по доставке счетов на оплату энергоснабжения на территории муниципальных образований Республики Марий Эл.

Заказчик разместил документацию на официальном сайте РФ www.zakupki.gov.ru.

Заказчик – ПАО «ТНС энерго Марий Эл» опубликовал на официальном сайте РФ www.zakupki.gov.ru протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок №31705607714-01 от 26.10.2017 года.

Участник закупки – УФПС РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ - ФИЛИАЛ ФГУП «ПОЧТА РОССИИ» полагает что ПАО «ТНС энерго Марий Эл» нарушил требования собственного положения, который утвержден Решением Совета директоров ПАО «ТНС энерго Марий Эл» и устанавливает правила и требования проведения закупок в организации.

1. УФПС РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ - ФИЛИАЛ ФГУП «ПОЧТА РОССИИ» обращает внимание комиссии УФАС по Республике Марий Эл, что в положении «О порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд публичного

акционерного общества «ТНС энерго Марий Эл» определен исчерпывающий перечень способов закупок, который определен ПАО «ТНС энерго Марий Эл» для закупок товаров, работ, услуг.

Положением предусмотрены следующие виды закупок:

Настоящим Положением предусмотрены следующие способы закупок:

- а) Запрос предложений;
- б) Запрос цен;
- в) Закупка у единственного источника;
- г) Закупка иным способом, процедура которой определяется ее организатором;
- д) Конкурс;
- е) Аукцион;

Между тем на официальном сайте заказчик в перечне «Сведений о способах закупки» не указал подобный вид торгов определенный заказчиком как доступный для проведения данному заказчику, то есть открытый одноэтапный запрос предложений без предварительного квалификационного отбора.

Таким образом, заказчик не установил как допустимый выбранный заказчиком способ закупки.

2. УФС РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ - ФИЛИАЛ ФГУП «ПОЧТА РОССИИ» также обращает внимание комиссии УФАС по республике Марий Эл на то, что в протоколе № 10/4 от 27.10.2017 года, опубликованном 30.10.2017 года указано что ряд членов комиссии голосовали заочно, то есть во время рассмотрения поданных заявок члены комиссии не присутствовали на заседании, следовательно не могли рассматривать заявки, а также оценивать содержание этих заявок.

В пункте 1 протокола указывается следующее:

Члены ЦЗК рассмотрели поступившие предложения от следующих участников ...

Вышеуказанное не может быть достоверными и соответствующими действительности данными, так как в том же протоколе указывается что ряд членов комиссии не присутствовали на заседании комиссии и принимали решение заочно, что не оговорено заказчиком в Положении «О порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд публичного акционерного общества «ТНС энерго Марий Эл»

Председатель комиссии

Шалиткин А.В.

Члены комиссии

Ярош О.В. (заочно)

Ильина Н.Б.

Мингалеев В.Ш. (заочно)

Фомина А.Д. (заочно)

Манюшкин А.Н.

Ответственный секретарь

Бердинская Л.М.

Вышеуказанное недопустимо, поскольку нарушает принятое самим заказчиком Положение «О порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд публичного акционерного общества «ТНС энерго Марий Эл» и подлежит отмене, как принятое в противоречие действующего Положения ...

3. В пункте 2.1.6. документации указана следующая информация:

Объем услуг: 302 400 шт. в месяц (ориентировочно).

Таблица №1. Место оказания услуг по доставке извещений-квитанций:

№ п/п	Муниципальные образования Республики Марий Эл	Ориентировочное количество счетов на оплату энергоснабжения для доставки Абонентам в месяц
	г. Йошкар-Ола	112 365
	пгт. Медведево и Медведевский район	39 145
	г. Волжск	26 445
	Волжский район	10 345
	г. Звенигово	6 335
	Звениговский район	15 775
	Советский район	7 450
	Моркинский район	12 270
	Оршанский район	7 250
	Сернурский район	9 995
	Куженерский район	4 135
	Параньгинский район	6 625
	Новоторьяльский район	4 855
	Мари-Турекский район	7 480
	Килемарский район	5 675
	Юринский район	4 595
	г. Козьмодемьянск	11 175
	Горномарийский район	10 485
	ИТОГО	302 400

При этом сам предмет торгов является доставка до абонентов извещений-квитанций от обслуживающей организации – ПАО «ТНС энерго Марий Эл».

Между тем, передача обязанностей от ПАО «ТНС энерго Марий Эл» третьему лицу противоречит нормам и требованиям Федерального закона от 27.07.2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

В статье 2 закона указывается следующее:

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

В целях настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

- 1) **персональные данные - любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных);**
- 2) оператор - государственный орган, муниципальный орган, юридическое или физическое лицо, самостоятельно или совместно с другими лицами организующие и (или) осуществляющие обработку персональных данных, а также определяющие цели обработки персональных данных, состав персональных данных, подлежащих обработке, действия (операции), совершаемые с персональными данными;
- 3) обработка персональных данных - любое действие (операция) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных;
- 5) распространение персональных данных - действия, направленные на раскрытие персональных данных неопределенному кругу лиц;
- 6) предоставление персональных данных - действия, направленные на раскрытие персональных данных определенному лицу или определенному кругу лиц;

Таким образом – оператор - ПАО «ТНС энерго Марий Эл» может передавать третьим лицам, только в установленном Федеральным законом от 27.07.2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» порядке и при соблюдении тех норм, которые определены вышеуказанным Федеральным законом.

Статья 6. Условия обработки персональных данных

3. Оператор вправе поручить обработку персональных данных другому лицу с согласия субъекта персональных данных, если иное не предусмотрено федеральным законом, на основании заключаемого с этим лицом договора, в том числе государственного или муниципального контракта, либо путем принятия государственным или муниципальным органом соответствующего акта (далее - поручение оператора). Лицо, осуществляющее обработку персональных данных по поручению оператора, обязано соблюдать принципы и правила обработки персональных данных, предусмотренные настоящим Федеральным законом. В поручении оператора должны быть определены перечень действий (операций) с персональными данными, которые будут совершаться лицом, осуществляющим обработку персональных данных, и цели обработки, должна быть

установлена обязанность такого лица соблюдать конфиденциальность персональных данных и обеспечивать безопасность персональных данных при их обработке, а также должны быть указаны требования к защите обрабатываемых персональных данных в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона.

Таким образом, доставка персональных данных - доставка до абонентов извещений-квитанций от обслуживающей организации - ПАО «ТНС энерго Марий Эл» возможна исключительно с согласия субъекта персональных данных, что не было сделано, так как такое согласие абонента должно носить конкретный характер. То есть в персональном согласии абонента должно быть указано наименование «... лица, осуществляющее обработку персональных данных по поручению оператора...»

Статья 7. Конфиденциальность персональных данных

Операторы и иные лица, получившие доступ к персональным данным, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять персональные данные без согласия субъекта персональных данных, если иное не предусмотрено федеральным законом.

УФПС РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ - ФИЛИАЛ ФГУП «ПОЧТА РОССИИ» обращает внимание, что раскрытие персональных данных или их распространение должно происходить исключительно только с согласия **«субъекта персональных данных»**.

Статья 16. Права субъектов персональных данных при принятии решений на основании исключительно автоматизированной обработки их персональных данных

2. Решение, порождающее юридические последствия в отношении субъекта персональных данных или иным образом затрагивающее его права и законные интересы, может быть принято на основании исключительно автоматизированной обработки его персональных данных только при наличии согласия в письменной форме субъекта персональных данных или в случаях, предусмотренных федеральными законами, устанавливающими также меры по обеспечению соблюдения прав и законных интересов субъекта персональных данных.

Часть 2 статьи 16 Федерального закона указывает, что распространение персональных данных третьим лицом по поручению оператора данных это - **«Решение, порождающее юридические последствия в отношении субъекта персональных данных ...»**, следовательно такие решения оператор данных может принимать исключительно на основании согласия субъекта персональных данных, чего не было сделано при подготовке к торгам.

Исходя из вышеизложенного, УФПС РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ - ФИЛИАЛ ФГУП «ПОЧТА РОССИИ» полагает, что подготовка и проведение торгов проводилось заказчиком при нарушении требований как Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» так и иного действующего законодательства.

В части 1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» указывается следующее:

Статья 2. Правовая основа закупки товаров, работ, услуг

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, **другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации**, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Таким образом при проведении торгов учитывается и иное законодательство, а именно – Федеральный закон от 27.07.2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных», что в данной ситуации понуждает отменить торги, как проведенные с нарушениями.

Вышеизложенные доводы свидетельствуют о том, что заказчик нарушил следующие нормы и требования:

- собственного Положения о закупках
- собственной документации о запросе предложений;
- Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» тем, что нарушил порядок определения победителя, тем самым, нарушив права и законные интересы участника закупки.
- Федерального закона от 27.07.2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных»,

Кроме того вышеуказанные действия носят дискриминационный характер, ущемляет интересы хозяйствующих субъектов ведущих свою деятельность, ограничивает конкуренцию, не соответствует действующему законодательству и на основании вышеизложенного:

ПРОШУ:

1. Выдать предписание Заказчику о приостановлении действий по заключению контракта по итогам проведения открытого одноэтапного запроса предложений без предварительного квалификационного отбора с целью заключения договора на оказание услуг по доставке счетов на оплату энергоснабжения на территории муниципальных образований Республики Марий Эл (Извещение № 31705649289).

2. Признать действия комиссии Заказчика, нарушающих требования документации, не соответствующими требованиям и нормам Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», требованиям и

нормам Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 27.07.2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

3. Выдать предписание о признании открытого одноэтапного запроса предложений без предварительного квалификационного отбора с целью заключения договора на оказание услуг по доставке счетов на оплату энергоснабжения на территории муниципальных образований Республики Марий Эл (Извещение № 31705649289) проведенного с нарушениями и отмене его результатов.

К жалобе на 4 листах прилагаю:

№№ п.п.	Наименование документа	Кол-во листов
1	Доверенность № 5603-АУП-2017 от 08.02.2017	3
2	Доверенность № 17 от 13.02.2017	3

Всего 10 листов.

Заместитель
директора по экономике и финансам



М.В. Козьминых