

ч/к Згч. ② 1

Исх. от 22 сентября 2017 года

Управление Федеральной антимонопольной службы по
Республике Марий Эл
424000, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Волкова,
д.164

ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СЕРВИС-
ПРОФИ" ОГРН 1051200107144 ИНН/КПП 1215105012/121501001
Г. Йошкар-Ола, ул. Ломоносова д. 2а
т. 89177134987 Bratuhind@mail.ru

Организатор торгов:

Администрация муниципального образования
«Оршанский муниципальный район»

425250, Республика Марий Эл, Оршанский район,
пгт. Оршанка, ул. Советская, д. 109 (место нахождения и
почтовый адрес совпадают). Тел. (83641) 2-32-42,
E-mail: adm_orsh@bk.ru

Жалоба в порядке ст. 18.1.

Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПОСТАНОВЛЕНИЕМ АДМИНИСТРАЦИИ ОРШАНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА от
05 сентября 2017 г. № 343 было объявлено Проведение открытый конкурс на право
получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким
муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на
территории муниципального образования «Оршанский муниципальный район»
Республики Марий Эл.

На сайте <http://mari-el.gov.ru/orshanka/Pages/main.aspx> была опубликованы извещение
и конкурсная документация.

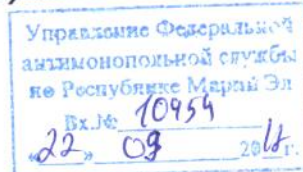
*2.1. Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об
осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам
регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории муниципального
образования «Оршанский муниципальный район» Республики Марий Эл (далее –
свидетельства) в соответствии с требованиями, указанными в конкурсной
документации и соответствующими законодательству Российской Федерации и
Республики Марий Эл.*

Как следует из конкурсной документации был сформирован лот:

Лот 1

Регистрационный № 6

**Наименование МРП (наименования начального остановочного пункта и конечного
остановочного пункта): Оршанка**



Вид регулярных перевозок: по нерегулируемым тарифам

Порядок посадки и высадки пассажиров: в установленных остановочных пунктах и в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте по маршруту регулярных перевозок

Наименования улиц, автомобильных дорог, по которым предполагается движение ТС между остановочными пунктами по МРП: Оршанка (ул. Советская, ул. Калинина, ул. Юбилейная, ул. Палантая, ул. Стахановская, ул. Калинина, ул. Советская, ул. Пролетарская, ул. Пограничная, ул. Гагарина, ул. Пограничная, ул. Крупина, ул. Советская)

Считаю что положения конкурсной документации противоречат действующему законодательству в части:

1) Не понятно почему организатором конкурса выступила АДМИНИСТРАЦИЯ ОРШАНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА. Маршрут проходит по территории другого муниципального образования: **Городское поселение Оршанка** является муниципальным образованием, наделенным статусом городского поселения законом Республики Марий Эл от 18 июня 2004 г. № 15-З "О статусе, границах и территориях муниципальных образований в Республике Марий Эл" (далее - поселение). (Устав утвержден решением Собрания депутатов муниципального образования «Городское поселение Оршанка» от 27 декабря 2005 года № 17), размещен на сайте http://mari-el.gov.ru/orshanka/Pages/gp_ors_ustav.aspx

Согласно ст. 6 указанного Устава

1. К вопросам местного значения поселения относятся:

7) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;

Считаю, что АДМИНИСТРАЦИИ ОРШАНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА вышла за свои полномочия, объявляя конкурс на маршрут, проходящий в границах муниципального образования: **Городское поселение Оршанка**

II) Согласно конкурсной документации Конверты с заявками на участие в конкурсе принимаются и регистрируются по адресу: 425250, Республика Марий Эл, Оршанский район, пгт. Оршанка, ул. Советская, д. 109, каб. 29 (отдел архитектуры и муниципального хозяйства) в рабочие дни с **07 сентября 2017** года по 26 сентября 2017 года с 8 час. 30 мин. (время московское) до 16 час. 30 мин. (время московское) обед с 12 час. 00 мин. до 13 час. 00 мин. (время московское).

Извещение и конкурсная документация были опубликованы 7 сентября 2017 года.

Согласно конкурсной документации

10.3. На основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе конкурсной комиссией присваивается каждой заявке на участие в открытом конкурсе по мере уменьшения количества баллов определенный порядковый номер. Заявке на участие в открытом конкурсе, получившей высшую оценку, присваивается первый номер.

В случае если нескольким заявкам на участие в открытом конкурсе присвоен первый номер, победителем открытого конкурса признается участник открытого конкурса, по предложению которого установлен маршрут регулярных перевозок, а при отсутствии такого участника - участник открытого конкурса, заявка которого подана ранее других заявок, получивших высшую оценку.

Поскольку конкурсная документация была опубликована в день начала приема заявок, участники конкурса лишены возможности на равные условия подачи заявок.

Считаю что в данной ситуации по аналогии применима ст. 49. Извещение о проведении открытого конкурса Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

1. Извещение о проведении открытого конкурса размещается заказчиком в единой информационной системе не менее чем за двадцать дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе.

III) Считаю что маршрут Оршанка Регистрационный № 6 противоречит действующему законодательству, а именно:

Статья 26. Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Сведения, включенные в реестры маршрутов регулярных перевозок, доступ к таким сведениям

1. В реестры маршрутов регулярных перевозок должны быть включены следующие сведения:

3) наименование маршрута регулярных перевозок в виде наименований начального остановочного пункта и конечного остановочного пункта по маршруту регулярных перевозок или в виде наименований поселений, в границах которых расположены начальный остановочный пункт и конечный остановочный пункт по данному маршруту;

4) наименования промежуточных остановочных пунктов по маршруту регулярных перевозок или наименования поселений, в границах которых расположены промежуточные остановочные пункты;

Название «Оршанка» не соответствует пп. 3 п. 1 ст. 26 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ

Отсутствие сведений о промежуточных остановочных пунктах противоречит пп. 4 п. 1 ст. 26 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ

Включение сведений о Порядке посадки и высадки пассажиров: в установленных остановочных пунктах и в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте по маршруту регулярных перевозок, не исключает обязанности указывать начальный, промежуточные и конечный пункты исходя из положений:

Согласно ст. 3 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ

10) начальный остановочный пункт - первый по времени отправления транспортного средства остановочный пункт, который указан в расписании;

11) конечный остановочный пункт - последний остановочный пункт, который указан в расписании;

Согласно ст. 2 Федерального закона от 08.11.2007 N 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта"

9) маршрут регулярных перевозок - предназначенный для осуществления перевозок пассажиров и багажа по расписаниям путь следования транспортных средств от начального остановочного пункта через промежуточные остановочные пункты до конечного остановочного пункта, которые определены в установленном порядке.

11) остановочный пункт - место остановки транспортных средств по маршруту регулярных перевозок, оборудованное для посадки, высадки пассажиров и ожидания транспортных средств;

15) расписание - график, устанавливающий время или интервалы прибытия транспортных средств в остановочный пункт либо отправления транспортных средств от остановочного пункта;

Согласно Постановления Правительства РФ от 14.02.2009 N 112 "Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом":

3. Регулярные перевозки пассажиров и багажа осуществляются по расписаниям.

4. Расписание регулярных перевозок пассажиров и багажа (далее - расписание) составляется для каждого остановочного пункта маршрута регулярных перевозок, в котором предусмотрена обязательная остановка транспортного средства.

5. Расписание содержит интервалы отправления транспортных средств, в том числе по периодам времени суток, или временной график отправления транспортных средств от остановочного пункта.

11. Остановка транспортных средств для посадки (высадки) пассажиров осуществляется во всех остановочных пунктах маршрута регулярных перевозок, за исключением остановочных пунктов, в которых посадка (высадка) пассажиров осуществляется по их требованию.

12. Остановка транспортных средств для посадки (высадки) пассажиров по их требованию осуществляется, если:

а) пассажир, находящийся в транспортном средстве, заранее уведомит кондуктора или водителя о необходимости остановки транспортного средства в соответствующем остановочном пункте;

б) в остановочном пункте имеются лица, ожидающие прибытия транспортного средства.

13. Водитель или кондуктор обязаны заранее предупредить пассажиров, находящихся в транспортном средстве, об остановочных пунктах, в которых посадка (высадка) пассажиров осуществляется по их требованию.

14. Остановочные пункты оборудуются указателями, определяющими место остановки транспортного средства для посадки (высадки) пассажиров.

15. На указателях (за исключением указателей на остановочных пунктах, расположенных на территории автовокзалов, автостанций) размещается следующая информация:

а) условное обозначение транспортного средства (автобуса, троллейбуса, трамвая), используемого для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа;

б) наименование остановочного пункта;

в) номера маршрутов регулярных перевозок, в состав которых включен остановочный пункт;

г) наименование конечного остановочного пункта каждого маршрута регулярных перевозок;

д) расписание для всех маршрутов регулярных перевозок, в состав которых включен остановочный пункт, за исключением остановочных пунктов, в которых посадка (высадка) пассажиров осуществляется по их требованию;

е) надпись "По требованию" в остановочных пунктах, в которых посадка (высадка) пассажиров осуществляется по их требованию;

ж) наименование, адрес и контактные телефоны органа, обеспечивающего контроль за осуществлением перевозок пассажиров и багажа.

18. Остановочные пункты, из которых осуществляется отправление более чем **100 пассажиров в сутки**, за исключением остановочных пунктов, расположенных на территории автовокзалов, автостанций, **обустраиваются защитными средствами от атмосферных осадков**, если это позволяют земельные участки, примыкающие к остановочному пункту.

19. Остановочный пункт размещается на территории автостанции, автовокзала, если общее количество отправляемых от остановочного пункта пассажиров согласно общему расписанию для всех маршрутов регулярных перевозок, в состав которых включен этот остановочный пункт, составляет от 250 до 1000 человек и более 1000 человек в сутки соответственно и максимальный интервал отправления транспортных средств по одному или нескольким маршрутам регулярных перевозок превышает 2 часа.

Согласно Постановления Правительства РФ от 23.10.1993 N 1090 "О Правилах дорожного движения":

1.2. В Правилах используются следующие основные понятия и термины:

"Маршрутное транспортное средство" - транспортное средство общего пользования (автобус, троллейбус, трамвай), предназначенное для перевозки по дорогам людей и движущееся по установленному маршруту с обозначенными местами остановок».

Установление маршрута без обозначения начального, промежуточных, конечного остановочных пунктов противоречит указанным выше нормативно правовым актам.

При этом Постановлением **АДМИНИСТРАЦИЯ ОРШАНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА** от 3 июля 2017 г. № 253 **Об утверждении перечня остановочных пунктов, расположенных на территории муниципального образования «Оршанский муниципальный район», которые разрешается использовать в качестве начальных и (или) конечных остановочных пунктов по муниципальным маршрутам регулярных перевозок** (изменения внесены постановлением администрации Оршанского муниципального района от 01 сентября 2017 г. № 336:

Таковыми **остановочными пунктами** в пгт. Оршанка являются:

Республика Марий Эл, Оршанский район, пгт. Оршанка, ул. Советская, у д. 24

Республика Марий Эл, Оршанский район, пгт. Оршанка, ул. Советская, у д. 150

Республика Марий Эл, Оршанский район, пгт. Оршанка, ул. Советская, д. 129

Кроме того, согласно сайта http://mari-el.gov.ru/minprom/Pages/avto_tr.aspx опубликован Реестр **МЕЖМУНИЦИПАЛЬНЫХ МАРШРУТОВ РЕГУЛЯРНЫХ ПЕРЕВОЗОК НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ (НЕРЕГУЛИРУЕМЫЕ ТАРИФЫ)**

Имеется информация о маршрутах

➤ Наименование: Йошкар-Ола (Остановочная площадка часть II привокзальной площади) - Оршанка (Остановочная площадка, ул. Гагарина, д.2) Порядковый номер 141-П, проходящий через улицы гп. Оршанка: (ул. Советская, ул. Крупина, ул. Пограничная, ул. Гагарина, ул. Пограничная, ул. Пролетарская, ул. Советская)

➤ Наименование: Йошкар-Ола (Остановочная площадка часть II привокзальной площади) - Табашино (перекресток ул. Центральная и ул. Школьная) Порядковый номер 320-П проходящий через улицы гп. Оршанка: (ул. Советская, ул. Крупина, ул. Пограничная, ул. Гагарина, ул. Пограничная, ул. Пролетарская, ул. Советская)

➤ Наименование: Йошкар-Ола (Остановочная площадка часть II привокзальной площади) - Упша ч/з Хорошавинский Порядковый номер 321-П: проходящий через улицы пос. Оршанка (ул. Советская, ул. Крупина, ул. Пограничная, ул. Гагарина, ул. Пограничная, ул. Пролетарская, ул. Советская, ул. Калинина, ул. Палантая)

Осуществление деятельности на муниципальном маршруте, совпадающим с ранее установленными межмуниципальными маршрутами, с без изучения состояния дороги, пропускной способности остановочных пунктов, создает угрозу опасности жизни и здоровью пассажиров и может привести к материальным убыткам от ДТП.

На основании изложенного прошу рассмотреть данную жалобу в порядке ст. 18.1. Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

Генеральный директор



Иванова Л.Л.