

Исх. от 26 апреля 2017 года

Управление Федеральной антимонопольной службы по
Республике Марий Эл
424000, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул.
Волкова, д.164

ООО «АвтоУспех» ИНН 2128701726 ОГРН 1052128030932
Адрес: Чувашская Республика, Моргаушский район, д.
Ярабайкасы, ул. Парковая, д. 1.
Тел. 89603098515
i22a@rambler.ru

Организатор торгов: Министерство промышленности,
транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл.
424033, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, набережная
Брюгге, д. 3.
адрес электронной почты: minprom@gov.mari.ru.
телефоны: (8362) 222-206, (8362) 222-205

Жалоба в порядке ст. 18.1.

Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

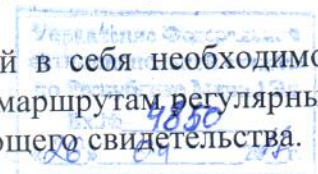
Приказом Министерства промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл от 10 марта 2017 г. № 37 было объявлено Проведение открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Республики Марий Эл (далее – открытый конкурс).

Извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Республики Марий Эл было размещено на официальном сайте Министерства промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл www.portal.mari.ru/minprom в разделе «Транспорт» подразделе «Конкурсные процедуры» 10 марта 2017 г.

На сайте <http://mari-el.gov.ru/minprom/10032017/20170310-1446.pdf> была опубликована конкурсная документация.

Согласно пункту 2.1 конкурсной документации, предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Республики Марий Эл (далее – свидетельства) в соответствии с требованиями, указанными в конкурсной документации и соответствующих законодательству Российской Федерации и Республики Марий Эл.

2.2. Объектом открытого конкурса является лот, включающий в себя необходимое количество рейсов по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок (далее – маршрут) в течение срока действия соответствующего свидетельства.



Как следует из конкурсной документации, Министерства промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл были сформирован один лот, включающий:

№ лота	Рег-й МРП	Пор-й № МРП	Наименование МРП (наименования начала и конечного остановочного пункта)	Вид регулярных перевозок	Порядок посадки и высадки пассажиров	Наименования улиц, дорог, по которым предполагается движение ТС между остановочными пунктами по МРП	Наименования промежуточных остановочных пунктов по МРП	Протяженность МРП, км	Виды, классы и экологические характеристики ТС, которые используются для перевозок по МРП, максимальное количество ТС каждого класса			
									Вид ТС	Класс ТС	Максимальное количество ТС на МРП	Экологический класс ТС
1	353	120-П	г. Козьмодемьянск - Алатаево	по нерегулируемым тарифам	только в установленных остановочных пунктах	Автодорога Р-173, Усолинский поворот, Картуковский поворот, Якнурский поворот, Тарашнурский поворот, автодорога до д. Алатаево	пос. Октябрьский, Коптяково, Шелаболки, Кулаково, Усолинский поворот, Картуковский поворот, Картуково, Еласы, Чермышево, Якнурский поворот, Емелево, Тарашнур поворот, Аলেখино, Изкино, Сануково, Ильдарино, Лидывуй	39	автобус	малый, средний	1	Не установлено
30		121-П	г. Козьмодемьянск - Шиндырьялы	по нерегулируемым тарифам	только в установленных остановочных пунктах	Автодорога г.Козьмодемьянск-г.Чебоксары, Виловатово-Шиндырьялы	п. Октябрьский, Коптяково, Шелаболки, Кулаково, Усолинский пов., Картуковский поворот, Аргаевский поворот, Куликальский поворот, Сарлайкино, Виловатово, Кузнецовский поворот, Гараж, Эсяново, Ельниково, Яндушево	26,6	автобус	малый, средний	1	Не установлено
31		122-П	г. Козьмодемьянск - Токари	по нерегулируемым тарифам	только в установленных остановочных пунктах	Автодорога г.Козьмодемьянск-г.Чебоксары, Кузнецовский поворот - Токари	п. Октябрьский, Коптяково, Шелаболки, Кулаково, Усолинский пов., Картуковский поворот, Аргаевский поворот, Куликальский поворот, Сарлайкино, Виловатово, Кузнецовский поворот, Тюманово, Гараж, Кузнецово, Кукшилды	33,6	автобус	малый, средний	1	Не установлено
11		123-П	г. Козьмодемьянск - Юльялы	по нерегулируемым тарифам	только в установленных остановочных пунктах	Автодорога Р-173, Усолинский поворот, Картуковский поворот, автодорога до д. Юльялы	пос. Октябрьский, Коптяково, Шелаболки, Кулаково, Усолинский поворот, Картуковский поворот, Аргаево, Куликалы, Сарлайкино, Виловатово, Кузнецовский поворот	34,2	автобус	малый, средний	1	Не установлено
33		124-П	г. Козьмодемьянск - Шактенважи	по нерегулируемым тарифам	только в установленных остановочных пунктах	Автодорога Р-173, автодорога до пос. Шактенважи	п. Октябрьский, Коптяково, Шелаболки, Кулаково, Усолинский пов., Картуковский поворот, Аргаевский поворот, Куликальский поворот, Сарлайкино, Виловатово, Большой Сундырь, Вомбакасы	28,8	автобус	малый, средний	1	Не установлено
34		125-П	г. Козьмодемьянск - Носелы	по нерегулируемым тарифам	только в установленных остановочных пунктах	Автодорога г.Козьмодемьянск-г.Чебоксары, Усолинский поворот-Носелы	пос. Октябрьский, Коптяково, Шелаболки, Кулаково, Усолинский пов., Комплекс, Усола, Гараж, Ключево	17,2	автобус	малый, средний	1	Не установлено
35		126-П	г. Козьмодемьянск - Митряево	по нерегулируемым тарифам	только в установленных остановочных пунктах	Автодорога Р-173, Усолинский поворот, Картуковский поворот, автодорога до д. Митряево	пос. Октябрьский, Коптяково, Шелаболки, Кулаково, Усолинский поворот, Картуковский поворот, Климкино, Чаломкино, Пернянгиши, Пертнуры, Комплекс, Парастаево, Панькино, Емешево, Артушево, Мидяшкино, Микряково, Комплекс, Яктансола, Малиновка-1, Малиновка-2	48,4	автобус	малый, средний	1	Не установлено
12		127-П	г. Козьмодемьянск - Микряково	по нерегулируемым тарифам	только в установленных остановочных пунктах	Автодорога Р-173, Усолинский поворот, Картуковский поворот, автодорога до д. Микряково	пос. Октябрьский, Коптяково, Шелаболки, Кулаково, Усолинский поворот, Картуковский поворот, Климкино, Чаломкино,	36,8	автобус	малый, средний	1	Не установлено

						Перьянгиши, Пертнуры, Комплекс, Парастаево, Панькино, Емешево, Артушево, Мидяшкино						
354	128-П	г. Козьмодемьянск - Березово	по нерегулируемым тарифам	только установленных остановочных пунктах	в	Автоторога Р-173, Усолинский поворот, Картуковский поворот, автоторога до д. Березово	пос. Октябрьский, Коптяково, Шелаболки, Кулаково, Усолинский поворот, Картуковский поворот, Картуково, Климкино, Чаломкино, Перьянгиши, Пертнуры, Комплекс, Парастаево, Панькино, Емешево, Ямолино, Красногорка, Актушево, Мидяшкино, Миньяково	38,7	автобус	малый, средний	1	Не установлено
37	129-П	г. Козьмодемьянск - Яштуга	по нерегулируемым тарифам	только установленных остановочных пунктах	в	Автоторога Р-173, Усолинский поворот, Картуковский поворот, автоторога до д. Яштуга	пос. Октябрьский, Коптяково, Шелаболки, Кулаково, Усолинский поворот, Картуковский поворот, Картуково, Климкино, Чаломкино, Перьянгиши, Пертнуры, Комплекс, Парастаево, Панькино, Емешево, Луково, Вержуково, Сидулино, Пайгусово, Федоткино, Макаркино, Революции, Овщеконплекс, Пятилиповка	50,4	автобус	малый, средний	1	Не установлено
10	130-П	г. Козьмодемьянск - Макаркино	по нерегулируемым тарифам	только установленных остановочных пунктах	в	Автоторога Р-173, Усолинский поворот, Картуковский поворот, автоторога до д. Макаркино	пос. Октябрьский, Коптяково, Шелаболки, Кулаково, Усолинский поворот, Картуковский поворот, Картуково, Климкино, Чаломкино, Перьянгиши, Пертнуры, Комплекс, Парастаево, Панькино, Емешево, Луково, Вержуково, Сидулино, Пайгусово, Федоткино	39	автобус	малый, средний	1	Не установлено
24	131-П	г. Козьмодемьянск - Чекеево	по нерегулируемым тарифам	только установленных остановочных пунктах	в	Автоторога Р-173, автоторога до д. Чекеево	Коптяково, Шелаболки, Кулаково, пос. Октябрьский, Усолинский поворот, Картуковский поворот, Картуково, Климкино, Чаломкино, Перьянгиши, Елубкино, Комплекс	22,3	автобус	малый, средний	1	Не установлено
25	132-П	г. Козьмодемьянск - Четнаево	по нерегулируемым тарифам	только установленных остановочных пунктах	в	Автоторога Р-173, автоторога до д. Четнаево	пос. Октябрьский, Коптяково, Шелаболки, Кулаково, Алешкино, Комплекс	11,8	автобус	малый, средний	1	Не установлено
26	133-П	г. Козьмодемьянск - Владимирское	по нерегулируемым тарифам	только установленных остановочных пунктах	в	Автоторога Р-173, Владимирский поворот, автоторога до с. Владимирское	пос. Октябрьский, Коптяково, Владимирский поворот, В.Шелаболки, Н.Шелаболки	10,7	автобус	малый, средний	1	Не установлено
40	134-П	г. Козьмодемьянск - Троицкий Посад	по нерегулируемым тарифам	только установленных остановочных пунктах	в	Автоторога Р-173, автоторога до с. Троицкий Посад	пос. Октябрьский, Гаврениха, Сады, поворот на Чекеево, Троицкий Посад	9,3	автобус	малый, средний	1	Не установлено

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции, далее Закона о защите конкуренции, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 220-ФЗ) свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок.

В силу части 1 статьи 21 Закона № 220-ФЗ предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок. Из анализа указанных норм права следует, что право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по каждому маршруту регулярных перевозок удостоверяется отдельным свидетельством об осуществлении перевозок по каждому маршруту регулярных перевозок. Кроме того, действующее законодательство не предусматривает возможности выдачи единого свидетельства на несколько маршрутов.

При этом в качестве обеспечения исполнения победителем конкурса взятых на себя обязательств Закон № 220-ФЗ предусматривает только прекращение или приостановление действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок. Так, согласно части 5 статьи 29 Закона № 220-ФЗ уполномоченный орган, выдавший свидетельство, обращается в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок при наступлении хотя бы одного из перечисленных в указанной статье обстоятельств, в том числе при неосуществлении в отсутствие чрезвычайной ситуации предусмотренных данным свидетельством перевозок по маршруту регулярных перевозок в течение более чем трех дней подряд.

Таким образом, в случае, если победитель конкурса после получения свидетельств и карт маршрута регулярных перевозок будет исполнять обязанности только по одному из нескольких объединенных в один лот маршрутов, единственной возможной мерой реагирования Министерства будет прекращение действия в судебном порядке только одного свидетельства по маршруту, который не обслуживается, а не по всем маршрутам, которые были объединены в один лот. В результате указанных действий перевозки по данному маршруту не будут осуществляться, в связи с чем цель объединения в один лот нескольких маршрутов не будет достигнута.

Кроме того, в составе конкурсной документации отсутствует какое-либо экономическое или иное обоснование, позволяющее сделать вывод о действительной реальной необходимости объединения в один лот нескольких маршрутов.

Министерство не проводило мониторинг, анализ товарного рынка пассажирских перевозок, не устанавливало рентабельные/нерентабельные маршруты, не опрашивало перевозчиков, ранее осуществлявших перевозки по сходным маршрутам.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 23 Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие установленным требованиям, в том числе наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных перевозок, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией.

В приложении 1 к конкурсной документации организатором торгов указано необходимое количество автобусов по лоту, а именно: по лоту 1 количество транспортных средств для перевозок по маршрутам составляет 16 единиц.

Поскольку Министерством в один лот объединены несколько маршрутов, а заявка подается на лот в целом (а не на отдельный маршрут), потенциальный участник конкурса должен иметь на праве собственности или на ином законном основании минимальное количество транспортных средств для всего лота, либо принять на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в установленные сроки. То есть пределом

входа хозяйствующего субъекта на товарный рынок пассажирских перевозок по отдельному маршруту является наличие у участника конкурса минимум 16 транспортных средств.

В то же время по каждому из маршрутов лота требуется только одно транспортное средство. На основании изложенного, объединение в один лот нескольких межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок привело к установлению излишнего требования к потенциальным участникам конкурса о наличии дополнительных транспортных средств, оказало или могло оказать негативное влияние на конкуренцию, которое выразилось в вытеснении малых, экономически слабых хозяйствующих субъектов, не способных подать заявки на лот в целом и не имеющих достаточное количество автобусов. Указанное свидетельствует о создании дискриминационных условий деятельности хозяйствующим субъектам, действующим на рынке пассажирских перевозок в межмуниципальном сообщении на территории Республики Марий Эл, а также ограничивает возможность равного соперничества перевозчиков на товарном рынке. Позиция, о том что Закон № 220-ФЗ не содержит запрета на объединение маршрутов в лоты, неверно, поскольку:

Согласно конкурсной документации:

2.1. Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Республики Марий Эл (далее – свидетельства) в соответствии с требованиями, указанными в конкурсной документации и соответствующим законодательству Российской Федерации и Республики Марий Эл.

2.2. Объектом открытого конкурса является лот, включающий в себя необходимое количество рейсов по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок (далее – маршрут) в течение срока действия соответствующего свидетельства.

Согласно ст. 21 220-ФЗ:

1. Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

220-ФЗ не предусматривает объединение в один лот нескольких маршрутов. Действующее законодательство предусматривает проведение конкурса на несколько маршрутов, по принципу «один лот – один маршрут».

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 26 Закона № 220-ФЗ в реестры маршрутов регулярных перевозок должны быть включены, в том числе сведения о наименовании маршрута регулярных перевозок

- **в виде наименований начального остановочного пункта и конечного остановочного пункта по маршруту регулярных перевозок**
- или в виде наименований поселений, в границах которых расположены начальный остановочный пункт и конечный остановочный пункт по данному маршруту.

Минпромтранс РМЭ формируя реестр межмуниципальных маршрутов выбрал формирование сведения о наименовании маршрута регулярных перевозок **в виде наименований начального остановочного пункта и конечного остановочного пункта по маршруту регулярных перевозок, о чем говорит графа реестра:**

«Наименование МРП (наименования начального остановочного пункта и конечного остановочного пункта)».

Но согласно конкурсной документации в графе «Наименование МРП (наименования начального остановочного пункта и конечного остановочного пункта)» указано наименование маршрута указано в виде наименований поселений, в границах которых расположены начальный остановочный пункт и конечный остановочный пункт по данному маршруту

№ лота	Рег-й МРП	Пор-й № МРП	Наименование МРП (наименования начального остановочного пункта и конечного остановочного пункта)	Порядок посадки и высадки пассажиров	Наименования улиц, автомобильных дорог, по которым предполагается движение ТС между остановочными пунктами по МРП	Наименования промежуточных остановочных пунктов по МРП
1	353	120-П	г. Козьмодемьянск - Алатаево	только в установленных остановочных пунктах	Автодорога Р-173, Усолинский поворот, Картуковский поворот, Якнурский поворот, Тарашнурский поворот, автодорога до д. Алатаево	пос. Октябрьский, Коптяково, Шелаболки, Кулаково, Усолинский поворот, Картуковский поворот, Картуково, Чермышьево, Еласы, Якнурский поворот, Емешево, Тарашнур. поворот, Алехино, Изикино, Сануково, Ильларкино, Лидывуй
	30	121-П	г. Козьмодемьянск - Шиндырьялы	только в установленных остановочных пунктах	Автодорога Р-173, г. Козьмодемьянск-г. Чебоксары, Вилатово-Шиндырьялы	п. Октябрьский, Коптяково, Шелаболки, Кулаково, Усолинский пов., Картуковский поворот, Аргаевский поворот, Куликальский поворот, Сарлайкино, Вилатово, Кузнецовский поворот, Гараж, Эсяново, Ельниково, Яндушево
	31	122-П	г. Козьмодемьянск - Токари	только в установленных остановочных пунктах	Автодорога г. Козьмодемьянск-г. Чебоксары, Кузнецовский поворот - Токари	п. Октябрьский, Коптяково, Шелаболки, Кулаково, Усолинский пов., Картуковский поворот, Аргаевский поворот, Куликальский поворот, Сарлайкино, Вилатово, Кузнецовский поворот, Тюманово, Гараж, Кузнецово, Кукшлidy
	11	123-П	г. Козьмодемьянск - Юльялы	только в установленных остановочных пунктах	Автодорога Р-173, Усолинский поворот, Картуковский поворот, автодорога до д. Юльялы	пос. Октябрьский, Коптяково, Шелаболки, Кулаково, Усолинский поворот, Картуковский поворот, Аргаево, Куликалы, Сарлайкино, Вилатово, Кузнецовский поворот
	33	124-П	г. Козьмодемьянск - Шактенважи	только в установленных остановочных пунктах	Автодорога Р-173, автодорога до пос. Шактенважи	п. Октябрьский, Коптяково, Шелаболки, Кулаково, Усолинский пов., Картуковский поворот, Аргаевский поворот, Куликальский поворот, Сарлайкино, Вилатово, Большой Сундырь, Вомбакасы
	34	125-П	г. Козьмодемьянск - Носелы	только в установленных остановочных пунктах	Автодорога г. Козьмодемьянск-г. Чебоксары, Усолинский поворот-Носелы	пос. Октябрьский, Коптяково, Шелаболки, Кулаково, Усолинский пов., Комплекс, Усола, Гараж, Ключево
	35	126-П	г. Козьмодемьянск - Митряево	только в установленных остановочных пунктах	Автодорога Р-173, Усолинский поворот, Картуковский поворот, автодорога до д. Митряево	пос. Октябрьский, Коптяково, Шелаболки, Кулаково, Усолинский поворот, Картуковский поворот, Климкино, Чаломкино, Пернянгиши, Пертнуры, Комплекс, Парастаево, Панькино, Емешево, Артушево, Мидяшкино, Микряково, Комплекс, Яктансола, Малиновка-1, Малиновка-2
	12	127-П	г. Козьмодемьянск - Микряково	только в установленных остановочных пунктах	Автодорога Р-173, Усолинский поворот, Картуковский поворот, автодорога до д. Микряково	пос. Октябрьский, Коптяково, Шелаболки, Кулаково, Усолинский поворот, Картуковский поворот, Климкино, Чаломкино, Пернянгиши, Пертнуры, Комплекс, Парастаево, Панькино, Емешево, Артушево, Мидяшкино
	354	128-П	г. Козьмодемьянск - Березово	только в установленных остановочных пунктах	Автодорога Р-173, Усолинский поворот, Картуковский поворот, автодорога до д. Березово	пос. Октябрьский, Коптяково, Шелаболки, Кулаково, Усолинский поворот, Картуковский поворот, Картуково, Климкино, Чаломкино, Пернянгиши, Пертнуры, Комплекс, Парастаево, Панькино, Емешево, Яюлино, Красногорка, Актушево, Мидяшкино, Микряково
	37	129-П	г. Козьмодемьянск - Яштуга	только в установленных остановочных пунктах	Автодорога Р-173, Усолинский поворот, Картуковский поворот, автодорога до д. Яштуга	пос. Октябрьский, Коптяково, Шелаболки, Кулаково, Усолинский поворот, Картуковский поворот, Картуково, Климкино, Чаломкино, Пернянгиши, Пертнуры, Комплекс, Парастаево, Панькино, Емешево, Луково, Вержуково, Сидулино, Пайгусово, Федоткино, Макаркино, Выс. Революции, Овцекмплекс, Пятилиповка
	10	130-П	г. Козьмодемьянск - Макаркино	только в установленных остановочных пунктах	Автодорога Р-173, Усолинский поворот, Картуковский поворот, автодорога до д. Макаркино	пос. Октябрьский, Коптяково, Шелаболки, Кулаково, Усолинский поворот, Картуковский поворот, Картуково, Климкино, Чаломкино, Пернянгиши, Пертнуры, Комплекс, Парастаево, Панькино, Емешево, Луково, Вержуково, Сидулино, Пайгусово, Федоткино
	24	131-П	г. Козьмодемьянск - Чекеево	только в установленных остановочных пунктах	Автодорога Р-173, автодорога до д. Чекеево	Коптяково, Шелаболки, Кулаково, пос. Октябрьский, Усолинский поворот, Картуковский поворот, Картуково, Климкино, Чаломкино, Пернянгиши, Елубкино, Комплекс
	25	132-П	г. Козьмодемьянск - Четнаево	только в установленных остановочных пунктах	Автодорога Р-173, автодорога до д. Четнаево	пос. Октябрьский, Коптяково, Шелаболки, Кулаково, Алешкино, Комплекс
	26	133-П	г. Козьмодемьянск - Владимирское	только в установленных остановочных пунктах	Автодорога Р-173, Владимирский поворот, автодорога до	пос. Октябрьский, Коптяково, Владимирский поворот, В.Шелаболки, Н.Шелаболки

				с. Владимирское	
40	134-П	г. Козьмодемьянск - Троицкий Посад	только в установленных остановочных пунктах	Автодорога Р-173, автодорога до с. Троицкий Посад	пос. Октябрьский, Гаврениха, Сады, поворот на Чекеево, Троицкий Посад

Согласно пункту 5 части 4 статьи 27 Закона № 220-ФЗ в свидетельстве об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок указывается наименование маршрута регулярных перевозок в виде наименований начального остановочного пункта и конечного остановочного пункта по маршруту регулярных перевозок или в виде наименований поселений, в границах которых расположены начальный остановочный пункт и конечный остановочный пункт по данному маршруту.

Согласно пункту 7 части 4 статьи 27 Закона № 220-ФЗ в свидетельстве об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок указывается наименования промежуточных остановочных пунктов по маршруту регулярных перевозок или наименования поселений, в границах которых расположены промежуточные остановочные пункты по данному маршруту.

Т.е. указание начального остановочного пункта является обязательным

В приложении 1 к конкурсной документации содержится список лотов, участвующих в проводимом Министерством открытым конкурсе, с указанием наименования начальных остановочных пунктов: «Автодорога Р-173» и «Автодорога г.Козьмодемьянск- г.Чебоксары».

Приказом Министерства промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл от **24.01.2017 № 7-н** (в редакции приказа от 17 марта 2017 г. № 12-н), утвержден Перечень остановочных пунктов, расположенных на территории Республики Марий Эл, **которые разрешается использовать в качестве начальных и (или) конечных остановочных пунктов** по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок (далее - Перечень).

В соответствии с пунктом 4 указанного Перечня в г.Козьмодемьянск установлены остановочные пункты:

4	Город Козьмодемьянск	г.Козьмодемьянск	Автовокзал	г.Козьмодемьянск, ул.Гагарина, д.103
			Остановочная площадка	г.Козьмодемьянск, ул.Учебная, д.2г (у магазина «Кувшинка»)

В указанном перечне остановочных пунктов в г. Козьмодемьянск «Автодорога Р-173» и «Автодорога г.Козьмодемьянск- г.Чебоксары» **нет**.

В силу Закона № 220-ФЗ в реестр маршрутов включаются сведения о наименовании маршрута, в том числе наименование начального остановочного пункта. Однако существенные противоречия между сведениями, содержащимися в Реестре межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Республики Марий Эл и Перечне остановочных пунктов, расположенных на территории Республики Марий Эл, не позволяют сделать однозначный вывод о наименовании начальных остановочных пунктов, что является не соответствующим положениям пункта 3,4 части 1 статьи 26, пункта 5,7 части 4 статьи 27 Закона № 220-ФЗ.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В силу частей 1, 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с

законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» организация транспортного обслуживания населения, в том числе автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщениях, отнесена к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации (часть 2 статьи 26.3 Закона).

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок урегулированы Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ).

Правоотношения, связанные с организацией процесса перевозки пассажиров автомобильным транспортом в Республике Марий Эл урегулированы **ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ от 31 декабря 2015 года № 748 Об утверждении Правил организации регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Марий Эл**

П. 4. Уполномоченным органом исполнительной власти Республики Марий Эл на осуществление функций по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Республики Марий Эл является Министерство промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл (далее – уполномоченный орган).

В соответствии со ст. 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ

2. Свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по

маршруту регулярных перевозок (далее - открытый конкурс) при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

1) данное свидетельство предназначено для осуществления регулярных перевозок по новому маршруту, за исключением маршрута, установленного в целях обеспечения транспортного обслуживания населения в условиях чрезвычайной ситуации;

2) данное свидетельство предназначено для осуществления регулярных перевозок после прекращения действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, указанного в пункте 1 части 3 настоящей статьи;

3) в случае, если в соответствии со статьей 18 настоящего Федерального закона в отношении данного маршрута принято решение о прекращении регулярных перевозок по регулируемым тарифам и начале осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Таким образом, любые действия (бездействие) организатора торгов при организации и проведении конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Республики Марий Эл, в силу обязательности его проведения подлежат контролю со стороны антимонопольного органа в процессуальном порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов_либо в случае, если предусмотрено размещени результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения (ч. 4).

На основании изложенного прошу рассмотреть данную жалобу в порядке ст. 18.1. Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Директор _____



ПЕТРОВА ВАЛЕНТИНА ФЕДОТОВНА

