

Прокуратура Республики Марий Эл  
Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола,  
ул. Кремлевская, д. 23

УФСБ России по Республике Марий Эл  
Республика Марий Эл,  
г. Йошкар-Ола, ул. Кремлевская, д. 3

Следственный комитет Российской Федерации по Республике Марий Эл  
Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола,  
ул. Комсомольская, д. 85

от \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_ д.  
\_\_\_\_\_ 2016 г.

### Заявление

26 декабря 2016 г. Министерством промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл был объявлен открытый конкурс на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Республики Марий Эл (далее – открытый конкурс).

Согласно п. 17 Информационной карты открытого конкурса (конкурсная документация открытого конкурса утверждена приказом Министерства промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл от 26 декабря 2016 г. № 110) был установлен следующий срок и место подачи заявок:

конверты с заявками на участие в конкурсе принимаются и регистрируются в рабочие дни с 27 декабря 2016 г. по 20 января 2017 г. с 10 час.00 мин. (время московское) до 16 час. 00 мин. (время московское), перерыв с 12 час. 00 мин. (время московское) до 14 ч.00 мин. (время московское), по адресу: 424033, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, набережная Брюгге, д. 3, кабинет 408.

27 декабря 2016 г. в 7 часов 10 минут (время московское) я, \_\_\_\_\_, для того, чтобы занять очередь для подачи заявок,

прибыл в здание Министерства промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл, расположенное по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, набережная Брюгге д. 3, как было указано в п. 17 Информационной карты открытого конкурса для подачи заявки на участие в данном открытом конкурсе, поднялся к кабинету 408 и стал ожидать времени начала подачи заявок (10 час. 00 мин., время московское), при этом я произвел видеосъемку на свой мобильный телефон, что пришел первым.

К 9 часам 00 минутам (время московское) у указанного выше кабинета кроме меня уже находилось несколько человек (приблизительно более 15 человек), я стоял у двери кабинета 408 первым.

Затем к нам подошел заместитель министра промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл Дмитрий Иванович Волков и сказал, что, по его словам тут неразбериха, и поэтому он принял решение пропускать заявителей для подачи заявок на участие в конкурсе по своему списку (фотография списка прилагается). Список этот он составил самостоятельно, опираясь, по его словам, на то, в какое время были выданы бюро пропусков пропуски для посещения административного здания, расположенного по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, набережная Брюгге д. 3.

Обращаю Ваше внимание, что пропуска в данное административное здание выдаются гражданам без указания цели посещения данного здания, таким образом, невозможно определить, что гражданин прибыл в здание именно для подачи заявки на участие в открытом конкурсе. Кроме этого, отсутствие у гражданина пропуска не может являться основанием для отказа ему в регистрации его заявки на участие в открытом конкурсе.

В 9 часов 55 минут Д.И.Волков и еще один служащий министерства прошли в кабинет 408, тут же в двери образовалась давка. Все это время в кабинете 408 велась видеосъемка, а также видеосъемка велась многими лицами, которые стояли возле данного кабинета. Указанную видеосъемку Вы можете запросить в Министерстве промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл, также прилагаю к данному заявлению фотографию списка, составленного Д.И.Волковым.

В 10 часов 00 минут Д.И.Волков встал в двери кабинета 408 и сказал, что заявки будут приниматься и регистрироваться в порядке, который он назовет, и показал всем список, составленный им самим. Таким образом, Д.И.Волков стал самостоятельно определять, в каком порядке министерство будет регистрировать заявки на участие в открытом конкурсе.

В соответствии с ч. 1 и 6 ст. 24 Федерального закона № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) определяет порядок оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе:

1. Заявки на участие в открытом конкурсе представляются юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, уполномоченными участниками договора простого товарищества.

6. В случае если нескольким заявкам на участие в открытом конкурсе присвоен первый номер, победителем открытого конкурса признается участник открытого конкурса, по предложению которого установлен маршрут регулярных перевозок, а при отсутствии такого участника - участник открытого конкурса, заявка которого подана ранее других заявок, получивших высшую оценку.

Таким образом, время подачи заявки на участие в открытом конкурсе имеет существенное значение для определения победителя открытого конкурса.

Положением о Министерстве промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл, утвержденным постановлением Правительства Республики Марий Эл от 31 мая 2010 г. № 149 «Вопросы Министерства промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл», определяются, в том числе, и основные функции Министерства промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл в сфере транспортного обслуживания населения и управления транспортным комплексом Республики Марий Эл. Порядок проведения открытых конкурсов на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Республики Марий Эл определен Федеральным законом, постановлением Правительства Республики Марий Эл от 31 декабря 2015 г. № 748 «Об утверждении Правил организации регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Марий Эл» и конкурсной документацией, размещенной на официальном сайте Министерства промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл и утвержденной приказом Министерства промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл от 26 декабря 2016 г. № 110.

Ни в одном из указанных выше документов не содержится ссылок и пояснений, наделяющих Министерство промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл, равно как и государственных гражданских служащих данного министерства, а также лиц, замещающих государственные должности Республики Марий Эл, правом устанавливать порядок подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Тем более, ч. 6 ст. 24 Федерального закона, в случае если нескольким заявкам на участие в открытом конкурсе присвоен первый номер, победителем открытого конкурса признается участник открытого конкурса, по предложению которого установлен маршрут регулярных перевозок, а при отсутствии



такого участника - участник открытого конкурса, заявка которого подана ранее других заявок, получивших высшую оценку.

Несмотря на это Д.И.Волков организовал очередь на подачу заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии со своим списком, то есть самостоятельно определил, кто в какой последовательности будет подавать заявку на участие в открытом конкурсе.

В соответствии со ст. 286 Уголовного Кодекса Российской Федерации совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства квалифицируется как превышение должностных полномочий и наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет.

Также в соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.2009 № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий» в отличие от предусмотренной статьей 285 УК РФ ответственности за совершение действий (бездействия) в пределах своей компетенции вопреки интересам службы ответственность за превышение должностных полномочий (статья 286 УК РФ) наступает в случае совершения должностным лицом активных действий, явно выходящих за пределы его полномочий, которые повлекли существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, если при этом должностное лицо осознавало, что действует за пределами возложенных на него полномочий.

Превышение должностных полномочий может выражаться, например, в совершении должностным лицом при исполнении служебных обязанностей действий, которые никто и ни при каких обстоятельствах не вправе совершать.

Исходя из диспозиции статьи 286 УК РФ для квалификации содеянного как превышение должностных полномочий мотив преступления значения не имеет.

Д.И.Волков замещает должность заместителя министра промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл и при осуществлении своих полномочий обязан руководствоваться законодательством Российской Федерации и Республики Марий Эл, а также своим должностным регламентом.

Своими действиями Д.И.Волков превысил свои должностные полномочия, существенно нарушил мои права и законные интересы

как участника открытого конкурса, не приняв мою заявку в соответствии с занятым мной местом в очереди.

Кроме этого, Д.И.Волков отказался дать мне письменный ответ в принятии к регистрации моей заявки на участие в открытом конкурсе в соответствии с моим местом в очереди.

Вследствие умышленных действий Д.И.Волкова согласно статьи 24 Федерального закона приоритет при оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе в случае если моей и заявкам других участников конкурса на участие в открытом конкурсе будет присвоен первый номер приоритета моя заявка иметь не будет.

Также в соответствии с действующим законодательством действия Д.И.Волкова подпадают под определение, указанное в ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»:

коррупция – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

Обращаю Ваше внимание, что при приеме последующих заявок в очереди на участие в открытых конкурсах (в том числе и в этом) Д.И.Волков не принимал участия в приеме заявок, и не спрашивал у лиц, подающих заявки на участие в открытом конкурсе прокуса в административное здание, расположенное по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, набережная Брюгге д. 3. Таким образом, Д.И.Волков при приеме заявок 27 декабря 2016 г. сославшись на прокуса определенно предоставил конкретным лицам преимущество, которое в последствии повлияет на результаты открытого конкурса.

На основании вышеизложенного прошу:

прокомментировать и дать правовую оценку действиям заместителя министра промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл Д.И.Волкова в соответствии с действующим законодательством и его служебным регламентом;

исключить его из состава конкурсных комиссий по проведению открытых конкурсов на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Республики Марий Эл.

провести расследование в отношении заместителя министра промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл Д.Н.Волкова, возбудить в отношении его дело по статьям 285 и 286 УК РФ, а также в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Приложение: список лиц, составленный Д.Н.Волковым на 2 листах

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*