

Исх. от 18 января 2016 года

Управление Федеральной антимонопольной службы по
Республике Марий Эл
424000, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул.
Волкова, д.164

ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"СЕРВИС-ПРОФИ" ОГРН 1051200107144 ИНН/КПП
1215105012/121501001
Г. Йошкар-Ола, ул. Ломоносова д. 2а
89177134987
Bratuhind@mail.ru

Организатор торгов: Министерство промышленности,
транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл.
424033, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола,
набережная Брюгге, д. 3.
адрес электронной почты: minprom@gov.mari.ru.
телефоны: (8362) 222-206, (8362) 222-205

Жалоба в порядке ст. 18.1.
Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

Приказом Министерства промышленности, транспорта и дорожного хозяйства
Республики Марий Эл от 26 декабря 2016 г. № 110 было объявлено Проведение
открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по
межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на
территории Республики Марий Эл (далее – открытый конкурс)
На сайте <http://mari-el.gov.ru/minprom/Pages/conc.aspx> была опубликована конкурсная
документация.

Согласно пункту 2.1 конкурсной документации, предметом открытого конкурса является
право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или
нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по
нерегулируемым тарифам на территории Республики Марий Эл (далее – свидетельства)
в соответствии с требованиями, указанными в конкурсной документации и
соответствующим законодательству Российской Федерации и Республики Марий Эл.

Как следует из конкурсной документации, Министерства промышленности, транспорта
и дорожного хозяйства Республики Марий Эл были сформирован лот:

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Республике Марий Эл
Вх. № 383
« 18 » 01 2016 г.

№ лота	Рег-й № МРП	Пор-й № МРП	Наименование МРП (наименования начального остановочного пункта и конечного остановочного пункта)
1	331	105-П	ЖД вокзал г.Йошкар-Олы - с. Табашино
	334	113-П	ЖД вокзал г.Йошкар-Олы - д. Поланур
	335	114-П	ЖД вокзал г.Йошкар-Олы - д. Мари-Ушем

Считаю что положения конкурсной документации противоречат действующему законодательству в части:

I) Включения в лот № 1 маршрута «ЖД вокзал г.Йошкар-Олы - с. Табашино» Рег-й № МРП 331, Пор-й № МРП 105-П.

Во исполнение ст. 39 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, ООО СЕРВИС-ПРОФИ» осуществляющий деятельность на данном маршруте на момент вступления в силу данного закона, поданы заявления:

1) на включение в реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Республики Марий Эл (нерегулируемые тарифы) сведений об осуществлении ООО «СЕРВИС-ПРОФИ» деятельности в том числе, по маршруту Йошкар-Ола-Табашино и выдаче во исполнение п. 3 ст. 39 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" карт маршрута (заявление от 6 августа 2015 года).

2) о выдаче ООО «СЕРВИС-ПРОФИ» во исполнение п. 4 ст. 39 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ свидетельств осуществлении перевозок по маршрутам: Йошкар-Ола-Табашино и карт маршрута (заявления от 6 мая 2016 года).

Сведения не внесены, свидетельства и карты не выданы. ООО «СЕРВИС-ПРОФИ» обжаловало в УФАС РМЭ отказ и бездействие Министерства промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл.

Проведение конкурса на право выдачи свидетельства на маршрут ЖД вокзал г.Йошкар-Олы - с. Табашино» Рег-й № МРП 331, Пор-й № МРП 105-П без разрешения законности отказа и бездействия по выдаче свидетельства и карт на указанный маршрут ООО «СЕРВИС-ПРОФИ» противоречит действующему законодательству.

II) Объединение в один лот нескольких межмуниципальных маршрутов не соответствует целям проведения торгов, не соблюдает принцип публичности, открытости и прозрачности, нарушает принцип добросовестной конкуренции, а также не соблюдает требования статей 15 и 17 Закона № 135-ФЗ, запрещающих совершение любых действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Каждый муниципальный автобусный маршрут общего пользования составлял отдельный локальный товарный рынок, доступ на который ограничен и был возможен только через участие в процедуре торгов, цель которых - обеспечение равных конкурентных условий для всех потенциальных участников, которые желают участвовать в борьбе за право оказывать услуги на этом рынке.

При этом проведение процедуры конкурсного отбора само по себе не свидетельствует об обеспечении равнодоступности товарного рынка услуг по перевозке пассажиров автобусами по маршрутам общего пользования, если условия проведения такой процедуры объективно препятствуют возможности участия в торгах для всех потенциальных претендентов.

Так, включение нескольких маршрутов в один лот предполагает одновременное выставление большего количества подвижного состава, что создает преимущества для более крупных участников рынка пассажирских перевозок и ограничивает доступ к участию менее крупных. Такое объединение не обеспечивает участия в конкурсе всех заинтересованных лиц, не учитывает финансовое положение отдельных субъектов, свидетельствует о навязывании всех маршрутов хозяйствующему субъекту, заинтересованному в осуществлении пассажирских перевозок по конкретному маршруту.

Необходимость формирования лота должна быть подтверждена соответствующим экономическим анализом, обосновывающим необходимость объединения значительного количества маршрутов в один лот. **Указанный анализ должен был быть официально опубликован.**

Установив нижний предел входа на товарный рынок пассажирских перевозок по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения в виде минимального количества транспортных средств (**три вместо одного**) лишил часть перевозчиков по причине малого количества имеющихся у них единиц транспортных средств возможности участия в данном конкурсе. **При этом подача заявки лишь на часть лота прямо запрещена конкурсной документацией.** Произошедшее укрупнение лотов в конкурсной документации необоснованно поставило в преимущественное положение только отдельных хозяйствующих субъектов, что является прямым нарушением части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ.

В свою очередь организатор торгов публично не представил какое-либо экономическое или иное обоснование, позволяющее сделать вывод о действительной реальной необходимости объединения в один лот столь значительного количества маршрутов. Указанная позиция подтверждается ПОСТАНОВЛЕНИЕМ АРБИТРАЖНЫЙ СУД СЕВЕРО-ЗАПАДНОГО ОКРУГА от 29 ноября 2016 года по Делу № А26-11778/2015.

Необоснованное укрупнение лотов при проведении рассматриваемого конкурса оказывает негативное влияние на конкуренцию, которое выражается в вытеснении малых, экономически слабых хозяйствующих субъектов, не способных освоить крупные лоты (лот) и не имеющих достаточное количество автобусов. Это свидетельствует о создании дискриминационных условий деятельности хозяйствующим субъектам, действующим на рынке пассажирских перевозок в пригородном и межмуниципальном сообщении на территории Республики Марий Эл, а также сужает возможность равного соперничества перевозчиков на товарном рынке

Включение нескольких маршрутов в один лот предполагает одновременное выставление большого количества подвижного состава, что создает преимущества для более крупных участников рынка пассажирских перевозок и ограничивает доступ к участию менее крупных.

Обладая индивидуально-определенными свойствами, каждый отдельный маршрут привлекает к торгам специфический круг участников. Объединение в один лот маршрутов, обладающих индивидуально-определенными свойствами, ведет к отказу от участия в торгах лиц, заинтересованных в осуществлении предпринимательской деятельности на маршруте с определенным месторасположением и характеристиками.

Такое объединение не обеспечивает участия в конкурсе всех заинтересованных лиц, не учитывает финансовое положение отдельных субъектов, свидетельствует о навязывании всех маршрутов (объединенных в один лот) хозяйствующему субъекту, заинтересованному в осуществлении пассажирских перевозок по конкретному маршруту.

Наличие у хозяйствующего субъекта большего количества транспортных средств не может свидетельствовать об оказании им более качественной услуги. Перевозчик с меньшим количеством транспортных средств также может использовать новый качественный подвижной состав, иметь в подчинении профессиональных водителей; предприниматель может обладать большим опытом работы в сфере пассажирских перевозок, не иметь нарушений по лицензионным требованиям, что позволяет ему оказывать услугу по перевозке пассажиров того же уровня.

Не допуская перевозчиков только по причине малого количества у них транспортных средств, создавая преимущественные права определенным участникам торгов, нарушается принцип равенства участников гражданских правоотношений и ущемляются права представителей малого бизнеса, не имеющих значительных финансовых активов.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В силу частей 1, 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы

которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» организация транспортного обслуживания населения, в том числе автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщениях, отнесена к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации (часть 2 статьи 26.3 Закона).

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок урегулированы Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ).

Правоотношения, связанные с организацией процесса перевозки пассажиров автомобильным транспортом в Республике Марий Эл урегулированы **ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ от 31 декабря 2015 года № 748 Об утверждении Правил организации регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Марий Эл**

П. 4. Уполномоченным органом исполнительной власти Республики Марий Эл на осуществление функций по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Республики Марий Эл является Министерство промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл (далее – уполномоченный орган).

В соответствии со ст. 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ

2. Свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок (далее - открытый конкурс) при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

1) данное свидетельство предназначено для осуществления регулярных перевозок по новому маршруту, за исключением маршрута, установленного в целях обеспечения транспортного обслуживания населения в условиях чрезвычайной ситуации;

2) данное свидетельство предназначено для осуществления регулярных перевозок после прекращения действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, указанного в пункте 1 части 3 настоящей статьи;

3) в случае, если в соответствии со статьей 18 настоящего Федерального закона в отношении данного маршрута принято решение о прекращении регулярных перевозок

по регулируемым тарифам и начале осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Таким образом, любые действия (бездействие) организатора торгов при организации и проведении конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Республики Марий Эл, в силу обязательности его проведения подлежат контролю со стороны антимонопольного органа в процессуальном порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного прошу рассмотреть данную жалобу в порядке ст. 18.1. Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

Генеральный директор



Иванова Л.Л.