

Ч/к 2/с

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ТЕХОПТТОРГ»**

424000, Республика Марий Эл, г.Йошкар-Ола, Элеваторный проезд, 4
ИНН 1215140962 КПП 121501001 р/с № 40702810638110000900 в
НИЖФ ПАО «МДМ Банк» г.Нижний Новгород к/с 30101810600000000877
БИК 042202877, тел/факс (8362) 45-88-05

Исх.№ 24

от 04.04.2016 г.

В УФАС России
по Республике Марий Эл

ЖАЛОБА

на действия заказчика при размещении заказа путем проведения
открытого запроса предложений

Наименование заказчика: ООО "Газпром газораспределение Йошкар-Ола"
место нахождения: 424002, Республика Марий Эл, г.Йошкар-Ола, ул.Я.Эшпая, д.145
почтовый адрес: 424002, Республика Марий Эл, г.Йошкар-Ола, ул.Я.Эшпая, д.145
номер контактного телефона: (8362) 72-06-33.

Организатор Запроса предложений: ООО «Газэнергоинформ»
почтовый адрес: 197198, Санкт-Петербург, проспект Добролюбова, д.16, к.2, литер. А,
Бизнес центр «Арена Холл», эт. 5-й, пом. 503.
Телефон: (812) 449-34-77

Наименование участника размещения заказа: Общество с ограниченной
ответственностью «ТехОптТорг»
место нахождения: 424000, Республика Марий Эл, г.Йошкар-Ола, Элеваторный проезд, 4
почтовый адрес: 424000, Республика Марий Эл, г.Йошкар-Ола, Элеваторный проезд, 4
адрес электронной почты: tehopttorg@bk.ru
номер контактного телефона/факса: (8362) 45-88-05

Размещаемый заказ: Выполнение работ по реконструкции административного здания по
адресу Республика Марий Эл, п.Медведево, ул. Чехова, 8, извещение № 31603471701

25.03.2016 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru заказчик разместил в
форме электронного аукциона заказ на выполнение работ по реконструкции
административного здания. В ходе размещения данного заказа заказчик совершил ряд
нарушений законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц.

На основании части 1 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ целями
регулируемого данного Федерального закона являются обеспечение единства
экономического пространства, создание условий для своевременного и полного
удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в
товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности,
эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия
юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и
стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение
гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других
злоупотреблений.

Исполнительная служба
по Республике Марий Эл
5-04 4258 16

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно частям 1 и 2 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Внеочередным общим собранием участников Общества 25.12.2013 утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг ООО «Газпром газораспределение Йошкар-Ола».

Согласно пункту 1.2.4 Положения о закупках запрос предложений – закупка, не являющаяся торгами (конкурсом, аукционом) в соответствии со статьями 447 – 449 или публичным конкурсом в соответствии со статьями 1057 – 1067 Гражданского кодекса Российской Федерации, правила проведения которой регламентируются названным Положением. Наилучшей признается заявка на участие в запросе предложений, содержащая лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, представленная участником, наиболее полно соответствующим требованиям документации о запросе предложений.

Порядок проведения открытых запросов предложений определен разделом 6 Положения о закупках, из которого следует, что целью проведения запроса предложений является определение поставщика (подрядчика, исполнителя), предложившего лучшие условия исполнения договора, который будет заключен по результатам процедуры закупки.

В пункте 6.6.4 Положения о закупках перечислены основания, по которым организатор закупки вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений. Отклонение заявок на участие в запросе предложений по иным основаниям, не указанным в Положении, не допускается.

Таким образом, в пункте 6.6.4 Положения о закупках содержится исчерпывающий перечень оснований для отклонения заказчиком поступившей на участие в закупке заявки.

В пункте 6.3.11 Положения о закупках определено, что заказчик вправе отказаться от проведения открытого запроса предложений, а также завершить процедуру запроса предложений без заключения договора по его результатам в любое время, при этом заказчик не возмещает участнику закупки расходы, понесенные им в связи с участием в процедурах запроса предложений.

В пунктах 6.2.1.11, 6.2.2.16 Положения о закупках также указано, что документация о проведении запроса предложений должна содержать сведения о том, что заказчик имеет право отказаться от проведения запроса предложений в любое время без объяснения причин и не заключать договор по результатам запроса предложений.

В пунктах 1.6.4 и 2.6.1 документации проводимого запроса предложений заказчик указал, что имеет право отказаться от проведения запроса предложений в любое время и не заключать договор по результатам запроса предложений.

Положение о закупках и документация на открытый запрос предложений не содержат исчерпывающего перечня случаев, при которых заказчик вправе отменить

запрос предложений и отказаться от заключения договора. Заказчиком нарушены принципы, установленные в части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, поскольку такой отказ при отсутствии установленных законодательством оснований может носить субъективный дискриминационный характер и привести к злоупотреблениям со стороны организатора закупки, так как может быть основан на субъективном усмотрении заказчика.

Федеральный закон № 223-ФЗ подразумевает заключение договоров только посредством конкурентного отбора контрагентов (часть 1 статьи 1 данного закона) путем оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, применяемых в равной степени ко всем участникам закупки (часть 6 статьи 3 данного закона).

Аналогичная позиция содержится в Решении Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 30.10.2015 г. по делу №А38-2031/2015.

В пункте 2.7.1.1 документации сказано: «участник подает подлинник Заявки на участие в Закупке в письменной форме, с копией на Электронном носителе в соответствии с требованиями, указанными в настоящей Документации. Кроме подлинника Заявки на бумажном носителе, Участник подает копию Заявки в форме электронных документов через сайт торговой системы ООО «ГазНефтеторг.ру» (www.gazneftetorg.ru)». В то же время пункт 2.9.1.3 документации содержит следующее допущение: «если участник подал подлинник Заявки в бумажном виде в порядке и сроки, установленные в настоящей Документации, но не представил копию Заявки в форме электронных документов через сайт торговой системы, такая Заявка допускается к участию в процедуре рассмотрения Заявок участников».

Согласно пункту 2.4.1. Любой потенциальный Участник Запроса предложений вправе направить Организатору Запроса предложений запрос о разъяснении положений Документации о Запросе предложений, по форме, приведенной в п. 2.4.4 настоящей Документации, по адресу/электронной почте/факсу, указанным в п. 3.5 настоящей Документации. 29.03.2016 г. Организатором Запроса предложений: ООО «Газэнергоинформ» нам были даны разъяснения за номером 434/03-16, в которых сказано следующее:

«В силу п.2.7.1.1 Документации предоставление копии заявки на сайте торговой системы ГазНефтеторг.ру (www.gazneftetorg.ru) является обязанностью Участника закупочной процедуры. В соответствии с п.2.9.3.1 Документации, если Участник подал подлинник заявки в бумажном виде в порядке и сроки, установленные в Документации, но не представил копию заявки в форме электронных документов через сайт торговой системы, такая заявка допускается к участию в процедуре рассмотрения заявок Участников. При этом, согласно п.2.9.2.3 Документации неразмещение копии заявки на сайте торговой системы может послужить основанием для отклонения заявки Участника. Вопрос об отклонении заявки рассматривается Организатором закупки или комиссией по подведению итогов по каждой закупочной процедуре с учетом требований Заказчика к Участникам закупки, закупаемым товарам, работам, услугам, спецификации предмета запроса предложений и содержания закупочной документации».

Таким образом, документацией не определено является ли подача копии заявки в форме электронных документов через сайт торговой системы ООО «ГазНефтеторг.ру» обязательной для участника. И будет ли участник, не подавший копию заявки через сайт ООО «ГазНефтеторг.ру» допущен к участию в запросе предложений наравне с участниками, которые подали свои заявки через вышеназванный сайт. В таких условиях отказ в допуске заявки неразмещенной на сайте www.gazneftetorg.ru к участию в запросе предложений может носить субъективный дискриминационный характер и привести к злоупотреблениям со стороны организатора закупки, так как может быть основан на субъективном усмотрении заказчика.

Согласно пункту 3.30 Информационной карты одним из критериев оценки заявок участников является наличие у них техники и оборудования, привлекаемых для выполнения работ по договору. В соответствии с пунктом 3.31 Информационной карты весомость данного критерия прямопропорциональна количеству единиц данного оборудования. При этом таблица в пункте 3.31 Информационной карты, предназначенная для определения перечня необходимого оборудования с указанием минимально необходимого его количества пуста.

В этих условиях критерий наличия у участника техники и оборудования является размытым, то есть не позволяет участнику определить перечень и количество техники и оборудования, которое заказчик считает достаточным для выполнения работ по договору. Помимо этого простое количественное сравнение разных единиц техники и оборудования (тем более без четко установленной границы их достаточности) не отражает лучшую или худшую способность участника выполнить работы по договору. Например, количественное сравнение дрели электрической и автомобиля «Газель» является некорректным, так как каждый вид техники и оборудования имеет свое индивидуальное функциональное назначение.

Считаем, что без указания максимального количества и перечня техники и оборудования, которое по мнению заказчика необходимо и достаточно для выполнения работ, данный критерий оценки, весомость которого составляет 30%, не является объективным и не свидетельствует о лучшей или худшей способности участника выполнить работы.

Таким образом, имеет место нарушение требований статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

На основании вышеизложенного

ПРОШУ:

1. Отменить открытый запрос предложений.
2. Приостановить процедуру проведения данной закупки до вынесения решения по существу.

Директор



Гревцев С.А.