



МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ
РЕГУЛИРОВАНИЮ И МЕТРОЛОГИИ
(РОССТАНДАРТ)

**Федеральное бюджетное учреждение
«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ
ЦЕНТР СТАНДАРТИЗАЦИИ, МЕТРОЛОГИИ
И ИСПЫТАНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ МАРИЙ ЭЛ»
(ФБУ «Марийский ЦСМ»)**

ул. Соловьева, д.3, г. Йошкар-Ола, 424006
Тел.: (8362) 41-20-18, Факс (8362) 41-16-94

E-mail: gost@maricsm.ru
www.maricsm.ru

ОКПО 02567952, ОГРН 1021200760613
ИНН/КПП 1215001711/121501001

19.02.2016 № 34/01-126

2-сп

Руководителю Марийского УФАС России
Гаранину А.В.

424000, г. Йошкар-Ола, ул. Волкова, д. 164

Заявитель: ФБУ «Марийский ЦСМ»
ИНН 1215001711
ОГРН 1021200760613
Адрес: 424006, Республика Марий Эл, г.
Йошкар-Ола, ул. Соловьева, д.3
Тел.: (8362) 41-20-18, Факс (8362) 41-16-94
E-mail: gost@maricsm.ru

Обжалуемое лицо: Общество с
ограниченной ответственностью "Газпром
газораспределение Йошкар-Ола"
ИНН 1215058620
ОГРН 1021200752935
Адрес: 424002, Республика Марий Эл,
г. Йошкар-Ола, ул. Эшпая, д. 145
Телефон: (8362) 72-00-03 (8362) 72-00-03
Факс: (8362) 72-06-75

ЗАЯВЛЕНИЕ

о нарушении антимонопольного законодательства

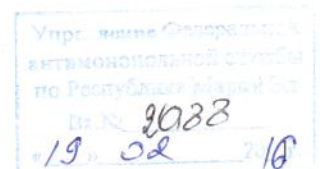
ФБУ «Марийский ЦСМ» приняло участие в закупке, проводимой Обществом с ограниченной ответственностью "Газпром газораспределение Йошкар-Ола" способом: открытый запрос предложений.

Закупка объявлена извещением № 31603251277 и предусмотрена планом закупки №2150152197, номер позиции плана 543. План закупки и извещение размещены на официальном сайте: www.zakupki.gov.ru.

Информация о закупке дополнительно размещалась на сайте Торговой системы www.gazneftetorg.ru 28.01.2016 года.

В качестве организатора запроса предложений указана организация: ООО «Газэнергоинформ» (почтовый адрес: 197198, Санкт-Петербург, проспект Добролюбова, д.16, к.2, литер. А, Бизнес центр «Арена Холл», эт. 5-й, пом. 503. Адрес электронной почты: info@gazenergoinform.ru Телефон: (812) 449-34-77)

Заявитель настоящей жалобы полагает, что при проведении указанной выше закупки допущены нарушения пунктов 2 и 3 части 1 ст. ст. 17, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", а именно:



1. Согласно извещению №31603251277 от 28.01.2016г. и тексту позиции № 543 плана закупок № 2150152197, размещенному на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, наименование закупки определено как «Услуги по технической эксплуатации».

Указанная выше закупка содержит следующую классификацию:

- классификация по ОКПД 2 определена как «74.90.2 Услуги профессиональные, технические и коммерческие, прочие, не включенные в другие группировки»;
- классификация по ОКВЭД 2 определена как «74.90 Деятельность профессиональная, научная и техническая прочая, не включенная в другие группировки»

Извещение в разделе документация содержит приобщенные документы, в том числе:

- «Документация об открытом запросе предложений № 78793»;
- «Техническое задание».

Согласно пункту 3.2. Информационной карты, размещенной в разделе 3 Документации о запросе предложений №78793, предмет закупки определяется как: «Выполнение работ (оказание услуг) в соответствии с техническим заданием»

Пункт 4.1. раздела 4 Документации содержит указание, что Техническое задание представлено отдельным томом (томами) к настоящей Документации.

Таким образом, предмет и требования закупки определены текстом Технического задания, приобщенного отдельным файлом к извещению.

Согласно тексту Технического задания, предметом закупки является **Поверка контрольно-измерительных приборов.**

Наименование закупки «Услуги по технической эксплуатации» не имеет ничего общего с предметом закупки «**Поверка контрольно-измерительных приборов.**»

Код по ОКПД 2 «**74.90.2 Услуги профессиональные, технические и коммерческие, прочие, не включенные в другие группировки**» - не имеет отношения к поверке как таковой.

Правильный код, включающий услуги по испытаниям, проверке и калибровке средств измерений, согласно классификации ОКПД 2 имеет номер: **71.12.40.120 «Услуги в области метрологии».**

Также неправильно указан код по ОКВЭД 2 «**74.90 Деятельность профессиональная, научная и техническая прочая, не включенная в другие группировки.** Поверке средств измерений корреспондирует вид деятельности: «**Деятельность в области метрологии**», имеющий номер кода по ОКВЭД 2: **71.12.62.**

3

Наименование закупки, указанное заказчиком в плане закупок и извещении, равно как, содержащиеся в них коды ОКПД 2 и ОКВЭД 2 - не имеют ничего общего с фактическим предметом закупки.

Формулировка наименования закупки **позволяет ввести потенциального участника в заблуждение относительно фактического предмета закупки.**

Информация о кодах классификаторов содержит **ложные коды ОКПД 2 и ОКВЭД 2.**

Заявитель полагает, что потенциальные участники закупки, использующие поисковые запросы посредством функционала официального сайта, лишены возможности **идентифицировать закупку услуг по поверке приборов, чем создаются преимущественные условия участия в запросе предложений для отдельных участников закупки.**

Преимущественные условия перед лицами, осуществляющими целевые поисковые запросы, создаются в первую очередь у лиц, **извещенных о закупке заранее**, а также возникают у лиц, узнавших о закупке **случайным образом, т.е. не посредством целевых запросов.** Обязанность заказчика по информационному обеспечению закупки не исполнена надлежащим образом.

Нарушено требование п.2 части 1 ст. ст. 17, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

2. Согласно протоколу от 16.02.2016 года №78793 «Рассмотрения заявок участников открытого запроса предложений № 78793», опубликованному на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (в информации о протоколах официального сайта числится как: итоговый протокол № 31603251227-02), ФБУ «Марийский ЦСМ» (заявителю настоящей жалобы) отказано в допуске к участию в запросе предложений на основании пункта 6.6.4. Положения о закупках товаров (работ, услуг) Заказчика, ввиду несоответствия Заявки требованиям пункта 3 Технического задания.

Пункт 3 Технического задания содержит запись следующего вида:

3. Срок оказания услуг:

1.1. Начало и окончание оказания услуг:

Начало оказания услуг (в формате «дата» ИЛИ «количество календарных дней с момента подписания Договора сторонами» ИЛИ «количество календарных дней с момента перечисления авансового платежа»):

В течении 3-х календарных дней с момента подписания договора (дата или количество календарных дней от даты заключения договора/перечисления авансового платежа)

Окончание оказания услуг (в формате «количество календарных дней с момента подписания Договора сторонами» ИЛИ «количество календарных дней с момента перечисления авансового платежа»):

31.12.16

(количество календарных дней от даты заключения договора/перечисления авансового платежа)



Протокол № 78793 рассмотрения заявок участников открытого запроса предложений № 78793 не содержит разъяснения и обоснования принятого решения о несоответствии Заявки ФБУ «Марийский ЦСМ» требованиям пункта 3 Технического задания. В Таблице указанного протокола содержится запись, что значения показателя по сроку выполнения работ (оказания услуг) участника ФБУ «Марийский ЦСМ» определены как: **01.02.16 - 31.12.16**

Из буквального содержания раздела 3 Технического задания следует, что Заказчик установил требование по сроку начала работ не позднее 3 календарных дней с момента подписания договора.

Заявитель подал заявку по форме, определенной п.6.1.1. Документации о закупке, **содержащую обязательную запись** о принятии лицом, подающим Заявку, установленных в извещении и документации о закупке, а также договоре требований и условий Запроса предложений.

Посредством указанной записи, Заявитель **принял требования Заказчика** и в части срока начала выполнения работ по договору **в трехдневный срок с момента его подписания.**

Из буквального содержания раздела 3 Технического задания также следует, что заявитель должен указать срок начала проведения работ в форме записи: «дата» ИЛИ «количество календарных дней с момента подписания Договора сторонами» ИЛИ «количество календарных дней с момента перечисления авансового платежа». Т.е. форма записи определяется заявителем самостоятельно.

Является очевидным и не требующим доказательства, что проведение работ не может быть осуществлено ранее, чем будет подписан договор. Конкретная дата подписания договора на день подачи Заявки также неизвестна.

В силу указанного, ФБУ «Марийский ЦСМ» определило дату периода, с которой Заявитель обязался быть готовым к началу проведения работ, т.е. с **01.02.16г.**

Определение даты, с которой Заявитель обязался быть готовым для начала выполнения работ, при одновременном принятии требований документации о начале выполнения работ в трехдневный срок с момента подписания договора, буквально означает следующее:

готовность начать работу в течение трех дней, исчисленных с любой даты подписания договора, входящей в заданный период, начало которого определено с **01.02.16г.** Данный период **охватывает все возможные варианты** для начала проведения работ.

5

Тем самым, заявитель настоящей жалобы полностью и однозначно выполнил требования раздела 3 Технического задания.

Любая попытка Заказчика, истолковать данную запись иным образом означает двусмысленность формулировок Документации о закупке, позволяющих создать произвольное толкование Заявки участника закупки, в целях создания преимущественных условий для участия отдельным участникам закупки.

Предусмотренное в форме заявки согласие на принятие требований документации, извещения и договора о закупке, является необходимым и достаточным для принятия всех требований Заказчика сформулированных в форме императива. Принятия указанных условий с оговорками форма не предусматривает.

Создание в форме заявки граф (разделов, таблиц и т.п.) для заполнения участниками закупки, содержащих императивные требования Заказчика по условиям будущего договора, которые участник закупки изменить не вправе, очевидным образом - не несет никакой смысловой нагрузки, ввиду наличия согласия о принятии обязательных требований участником закупки, данным им изначально при заполнении формы.

Следовательно, единственной целью создания подобного рода граф (таблиц, разделов и т.п.) является создание условий для совершения участниками закупки дополнительных и необоснованных действий, повышающих вероятность возникновения ошибок, описок, добросовестного заблуждения. В отдельных случаях, в силу наличия двусмысленных инструкций по заполнению таких разделов, создается возможность и двойного толкования таких записей.

Указанное выше, в совокупности направлено исключительно для формирования действий участника закупки, которым можно придать юридически значимый характер в целях возможности создания дополнительных условий для отклонения Заявки, что фактически является использованием права в противоправных целях и является действием, направленным на создания преимущества отдельным участникам закупки.

В указанных обстоятельствах, решение Заказчика о несоответствии заявки ФБУ «Марийский ЦСМ» требованиям пункта 3 Технического задания, является нарушением требований п.2 части 1 ст. ст. 17, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

3. Заказчик нарушил требования собственной документации о закупке и не отклонил Заявку второго участника открытого запроса предложений ООО «АНТ-Информ» при наличии таких оснований:

а) Согласно п.3.3. Информационной карты, размещенной в разделе 3 Документации о запросе предложений №78793, форма подачи заявок участниками осуществляется на бумажном носителе в соответствии с требованиями п. 2.7.1.1 Документации.

Пункт 2.7.1.1 Документации гласит: «Участник подает подлинник Заявки на участие в Закупке в письменной форме, с копией на Электронном носителе в соответствии с требованиями, указанными в настоящей Документации. Кроме подлинника Заявки на бумажном носителе, Участник подает копию Заявки в форме электронных документов через сайт торговой системы ООО «ГазНефтеторг.ру» (www.gazneftetorg.ru)»

Участник закупки ООО «АНТ-Информ» копию заявки в электронном виде не представил.

б) Согласно реестру аккредитованных лиц в области обеспечения единства измерений (поверка средств измерений) ООО «АНТ-Информ» не аккредитован на право проведения поверки средств измерений, как того требует глава 5 Федерального закона от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ "Об обеспечении единства измерений" и Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 412-ФЗ "Об аккредитации в национальной системе аккредитации". Отсутствие аккредитации на право проведения поверки является несоблюдением требований, предъявляемых к участникам закупки.

в) Согласно техническому заданию, в ведомости оказываемых услуг имеются средства измерений, поверка которых согласно Постановлению правительства № 250 осуществляется только аккредитованными в установленном порядке Государственными региональными центрами стандартизации, метрологии, и испытаний. ООО «АНТ-Информ» не может осуществлять деятельность в указанной части, соответственно, не может быть стороной договора, предусматривающего поверку средств измерений исключительно Государственными региональными центрами стандартизации, метрологии, и испытаний.

Отклонение заявки ФБУ «Марийский ЦСМ» без правовых оснований, а также не отклонение заявки ООО «АНТ-Информ» при наличии на то оснований - создает преимущественные условия участия в открытом запросе предложений для ООО «АНТ-Информ», как следствие, нарушен и порядок определения победителя.

Нарушены требования п.2 и п.3. части 1 ст. 17, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции».

На основании изложенного выше, в силу части 1 и п.2 части 2 ст. 39 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции»

ПРОШУ:

возбудить и рассмотреть дело о нарушении антимонопольного законодательства, допущенного при проведении закупки, проводимой Обществом с ограниченной ответственностью "Газпром газораспределение Йошкар-Ола" (извещение №31603251277 от 28.01.2016г., позиция № 543 плана закупок № 2150152197);

принять по результатам рассмотрения решение, выдать предписание.

Все приложения получены с официального сайта www.zakupki.gov.ru

Приложения:

1. Копии страниц официального сайта www.zakupki.gov.ru (скриншот) - 15 листов
2. Копии страниц документации: 1; 25; 31-47; 48- 51 размещенных заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru
3. Копия Технического задания - 8 листов
4. Копия Проекта договора - 7 листов
5. Копия Протокола вскрытия конвертов 1 лист
6. Копия Протокола рассмотрения заявок 2 листа

Директор ФБУ «Марийский ЦСМ»

 Н. Бодров



Исп. Вишняков Д.Б.
(8362) 41-20-18