

1/к 2 ②

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ  
СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ,**

РМЭ, г. Йошкар-Ола, ул. Волкова, д. 164.

**ЗАЯВИТЕЛЬ: Индивидуальный предприниматель**

РМЭ,

Тел.:

Факс: нет.

Электронная почта: нет.

Представитель заявителя: **адвокат, Ухова Оксана Михайловна,**

РМЭ, г. Йошкар-Ола, ул. Свердлова, д. 49а, каб. 4.

(Коллегия адвокатов РМЭ «Тезис»)

Тел. 655483

**ПРОСЬБА ПОЧТУ НАПРАВЛЯТЬ ПО АДРЕСУ  
ПРЕДСТАВИТЕЛЯ.**

**ОТВЕТЧИКИ: Министерство промышленности,  
транспорта и дорожного хозяйства Республики  
Марий Эл, место нахождения: г. Йошкар-Ола, наб.  
Брюгге, 3, тел. 22 20 09.**

**Общество с ограниченной ответственностью  
«Пассажирские перевозки - город», РМЭ, г. Йошкар-  
Ола, ул. Строителей, д. 54.**

**ЖАЛОБА**

Я, \_\_\_\_\_, являюсь индивидуальным предпринимателем, осуществляющим деятельность в области пассажирских перевозок маршрутными такси по г. Йошкар-Оле.

На основании Положения об организации транспортного обслуживания населения на территории ГО «Город Йошкар-Ола», утвержденных Решением Собрания депутатов Городского округа «Город Йошкар-Ола» от 26. 12.2006г. № 362-IV, организация транспортного обслуживания населения по муниципальным маршрутам регулярного сообщения ГО «Город Йошкар-Ола», не включенным в муниципальный заказ, осуществляется на основе открытого конкурса, по результатам которого заключается договор на транспортное обслуживание пассажиров (ст.12). Организатором конкурса выступает Администрация ГО «Город Йошкар-Ола» (ст.6 названного Положения).

15 июня 2011 года Администрацией городского округа город Йошкар-Ола по итогам проведенного Администрацией городского округа город Йошкар-Ола конкурса мне было выдано Разрешение на право работы по муниципальному маршруту регулярного сообщения городского округа «Город Йошкар-Ола» (удостоверение допуска к работе по маршруту) № 1/81-пр. Указанное разрешение удостоверяет мое право на осуществление

12 10 11 72844

перевозок по маршруту № 1к «Профессиональная - Республиканская больница - Профессиональная».

На основании выданного Разрешения между ИП Администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола» заключен Договор № 81-нр от 15 июня 2011 года, предметом которого является принятая мною на себя обязанность осуществлять регулярные перевозки населения по муниципальному маршруту регулярного сообщения городского округа Город Йошкар-Ола, не включенного в муниципальный (государственный) заказ № 1к «Профессиональная - Республиканская больница - Профессиональная» (п.1.1. Договора).

Согласно п. 6.1. договор заключен сроком по 14 июня 2016 года, то есть на дату подачи настоящего иска является действующим. Сторонами не расторгался, недействительным или не заключенным не признан. На основании заключенного договора мне выдан паспорт маршрута № 1к. Количество выданных мне карточек допуска автомобилей - 56шт.

В соответствии с Перечнем муниципальных маршрутов регулярного сообщения городского округа «Город Йошкар-Ола», утвержденных Постановлением мэра города от 05.12.2006г. № 3114 данный маршрут не включен в муниципальный заказ, в связи с чем, является коммерческим.

Полномочия по осуществлению регулярных перевозок с предоставлением в предусмотренных законодательством РФ и законодательством РМЭ с возмещением затрат перевозчика за счет бюджетных средств в виде субсидий предоставлены Министерству промышленности, транспорта и дорожного хозяйства РМЭ.

В сентябре 2015 года Министерством промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл, (место нахождения: г. Йошкар-Ола, наб. Брюгге, 3, тел. 22 20 09) был объявлен отбор перевозчиков на осуществление социальных перевозок на территории РМЭ на период с 01.10.2015г. по 31.12.2015г.

Также информация на официальном сайте Министерства промышленности, транспорта и дорожного хозяйства РМЭ <http://shali-el.gov.ru/minprom> было размещено информационное сообщение о вышеуказанном отборе.

В приложении № 1 к информационному сообщению был указан маршрут №1к «Профессиональная - Республиканская больница - Профессиональная».

Между тем, в соответствии с постановлением мэра г. Йошкар-Олы № 3114 от 05.12.2006г. маршруты регулярного сообщения №1к и №2к являются не включенными в муниципальный (государственный) заказ и осуществляют перевозку пассажиров на коммерческой основе, без предоставления перевозчику субсидий.

На момент подачи настоящей жалобы протокол отбора перевозчиков по осуществлению социальных перевозок на территории РМЭ на октябрь-декабрь 2015 года на сайте не опубликован.

Между тем, он был опубликован незначительное количество времени, и впоследствии удален, и из него следует, что победителем признано ООО «Пассажирские перевозки - Город»

Ранее УФАС по РМЭ было вынесено решение по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 03-28/10-2015, которым в действиях Министерства промышленности, транспорта и дорожного хозяйства РМЭ и ООО «Пассажирские перевозки - Город» признан факт нарушения ст. 16 ФЗ РФ от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Также решением установлено, Министерство промышленности, транспорта и дорожного хозяйства РМЭ не является уполномоченным лицом на проведение подобного отбора.

Кроме того, Арбитражным судом РМЭ рассмотрено дело № А38-1650/2015, которым в мотивировочной части также установлено, что «...правом осуществления регулярных перевозок населения по муниципальному маршруту регулярного сообщения

городского округа «Город Йошкар-Ола» № 1к (Профессиональная – Республиканская больница - Профессиональная), не включенного в муниципальный (государственный) заказ, наделена в соответствии с договором на транспортное обслуживание населения № 81-пр от 15.06.2014, срок действия которого определен до 14.06.2016, индивидуальный предприниматель.

Указанный договор заключен в соответствии с Положением об организации транспортного обслуживания населения на территории городского округа «Город Йошкар-Ола», утвержденным решением XVIII сессии Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 26.12.2006 N 362-IV на основе открытого конкурса (статья 12.1). Организация конкурса на право заключения договоров на транспортное обслуживание пассажиров по муниципальным маршрутам городского округа «Город Йошкар-Ола», не включенным в муниципальный заказ, отнесена к компетенции администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» (статья 6.1.14).

Порядок проведения открытых конкурсов по размещению муниципальных маршрутов регулярного сообщения, не включенных в муниципальный заказ на территории городского округа «Город Йошкар-Ола», утвержден постановлением мэра от 27.11.2006 № 3035. При этом договором на транспортное обслуживание пассажиров является договор, заключенный муниципальным заказчиком транспортного обслуживания населения городского округа «Город Йошкар-Ола» с перевозчиком, не предусматривающий финансирования за счет бюджетных средств (статья 3).

Таким образом, автобусный маршрут № 1к (Профессиональная – Республиканская больница - Профессиональная) является коммерческим, финансирование за счет бюджетных средств не предусмотрено. С учетом изложенного, дополнительное соглашение № 1 от 16.01.2015 к договору на осуществление социальных перевозок № 35 от 15.01.2015 заключено Министерством промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл как неуполномоченным лицом без проведения открытого конкурса, нарушает права истца, оспаривающего сделку, повлекло неблагоприятные для него последствия и его следует признать недействительной сделкой...»

Установлено, что действиями Министерства и ООО «Пассажи́рские перевозки - Город» причиняется вред, в том числе убытки ИП.

Таким образом, полагаю, что Министерство промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл, является неуполномоченным лицом на проведение отбора на осуществление пассажирских перевозок по маршруту 1к (коммерческому), проведением отбора, а в последующем заключением Договора с новой транспортной организацией нарушают права Заявителя, вводят необусловленные нормами законодательства ограничения на занятие предпринимательской деятельностью.

Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения:

- 1) монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции;
- 2) недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно статье 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выполняет следующие функции:

выявляет нарушения антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения;

предупреждает монополистическую деятельность, недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами.

Согласно статьям 23, 39 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган осуществляет следующие полномочия:

- возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства;

- выдает в случаях, указанных в настоящем Федеральном законе, хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 настоящего Федерального закона.

Закрепленные приведенной нормой запреты распространяются, прежде всего, на акты и действия органов власти в сфере публично-правовых отношений в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных (волевых) инструментов.

Согласно разъяснениям Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенным в пункте 8 постановления от 30.06.2008 N 30 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства", при рассмотрении дел, связанных с нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган должен доказать, что оспариваемые акты органов власти, действия (бездействие) приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Под государственными или муниципальными преференциями в силу пункта 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции понимается предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

В нарушение требований Положения об организации транспортного обслуживания населения на территории ГО «Город Йошкар-Ола», Министерство промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл, предоставляет формальный доступ к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и

багажа по маршруту, совпадающему с коммерческим муниципальным маршрутом регулярного сообщения №1к: в отсутствие заключенного с администрацией города договора; без маршрутных карт, выданных администрацией г.Йошкар-Олы; согласованных с администрацией г.Йошкар-Олы графиков движения; разрешения на право работы по муниципальному маршруту регулярного сообщения г.Йошкар-Олы; без паспорта маршрута.

При проведении отбора перевозчиков Министерство промышленности, транспорта и дорожного хозяйства РМЭ руководствовалось Постановлением Правительства Республики Марий Эл от 16 ноября 2009 г. № 242 «Об утверждении порядка финансирования перевозчиков в связи с выполнением ими социальных перевозок». Между тем, согласно преамбуле указанного Постановления, оно принято в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Республики Марий Эл от 2 сентября 2009 г. N 203 "Вопросы организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение) на территории Республики Марий Эл" и определяет случаи и порядок предоставления перевозчикам субсидий из республиканского бюджета Республики Марий Эл в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с выполнением ими социальных перевозок, а также устанавливает порядок определения перевозчиков, с которыми заключаются договоры на осуществление социальных перевозок.

Согласно Постановлению Правительства Республики Марий Эл от 02.09.2009 N 203 "Вопросы организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение) на территории Республики Марий Эл" (вместе с "Правилами организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение) на территории Республики Марий Эл") компетенция Министерства промышленности, транспорта и дорожного хозяйства РМЭ распространяется на маршруты регулярных перевозок пригородного и междугородного сообщения, проходящие по территории двух или более муниципальных районов и (или) городских округов в пределах Республики Марий Эл. Маршрут № 1к не является маршрутом пригородного и междугородного сообщения, и следовательно, находится в компетенции Администрации Муниципального образования «Город Йошкар-Ола».

Аналогичное толкование представлено и в проекте Договора, являющемся приложением к отборочной документации.

Так согласно п. 1.3 проекта Договора «...условия настоящего Договора распространяются на пригородные и межмуниципальные маршруты регулярного сообщения...»

Согласно п. 7 ч. 1 ст. 16 Закона N 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относится создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

Закон N 196-ФЗ предусматривает обязанность органов местного самоуправления по организации дорожного движения и регулированию деятельности на автомобильном, городском наземном электрическом транспорте и дорожном хозяйстве (ст. 5, 21).

В соответствии с п. 4 ст. 16 Закона N 135-ФЗ запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, ЦБ РФ или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности

к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Согласно статье 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выявляет нарушения антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения; предупреждает монополистическую деятельность, недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами.

Статья 23 Закона о защите конкуренции закрепляет, что антимонопольный орган возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства; выдает хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания.

Полагаю, что в рассматриваемом случае адекватной мерой, пресекающей антиконкурентные действия Ответчика будет вынесение Предписания об отмене проведенного отбора, и расторжении заключенного по его итогам Договора на осуществление социальных перевозок.

#### **ПРИЛОЖЕНИЕ.**

Копия информационного сообщения.

Копия приложения 1

Копия Проекта Договора на осуществление социальных перевозок.

Копия Приложения 2 Проект Акта оказания услуг.

Копия Свидетельства ЕГРИП.

Копия выписки ЕГРИП на Истца.

Выписка из Реестра маршрутов регулярного сообщения городского округа «Город Йошкар-Ола».

Копия Разрешения на право работы по муниципальному маршруту регулярного сообщения городского округа «Город Йошкар-Ола» (удостоверение допуска к работе по маршруту) № 1/81-пр.

Копия Договора № 81-нр от 15 июня 2011 года.

Копия Приложения № 1 к Договору № 81-нр от 15 июня 2011 года.

Копия Приложения № 2 к Договору № 81-нр от 15 июня 2011 года.

Копия Протокола отбора перевозчиков по осуществлению социальных перевозок на территории Республики Марий Эл на период 1 октября 31 декабря 2015 года.

Копия Решения Арбитражного суда по делу А38-1650/2015.

Копия Решения УФАС по РМЭ от 20 июля 2015 года по делу № 03-28/10-2015.

Представитель

О.М. Ухова, по доверенности

10 октября 2015 год.

