

Законодатель, в данном случае не делал акцента (как в других пунктах Перечня), что указанные объекты должны фактически заниматься этими государственными органами, тем самым определив, что это должны быть все объекты, находящиеся в их ведении.

Поскольку объекты ФГУП «Почта России» являются федеральной собственностью, а ФГУП «Почта России» находится в ведении Минкомсвязи России (распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.04.2013 № 528-р), они являются объектами федерального органа исполнительной власти (в частности Минкомсвязи России) и подлежат государственной охране.

Кроме того, необходимость государственной охраны объектов почтовой связи установлена иными нормативными актами, в частности Федеральным законом от 7 июля 2003 г. №126-ФЗ «О связи» (ст. 7), где прямо установлено, что сети связи, сооружения связи находятся под защитой государства, а также Ведомственными нормами технологического проектирования ВНТП 311-98 «Объекты почтовой связи» (утв. приказом Госкомсвязи РФ от 30 апреля 1998 г. N 82) Пункт 1.3. Приложения Е (обязательное), где прямо предусмотрено, что объекты почтовой связи подлежат государственной охране.

Данная позиция подтверждается многочисленной судебной практикой (Постановление Шестого арбитражного апелляционного суда от 16.10.2012 по делу

№ А73-7126/2012, Постановление Федерального арбитражного суда Дальневосточного округа от 28.01.2013 по делу № А73-7126/2012; Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 23.10.2014 по делу № А12-2885/2014; Постановление Двадцатого арбитражного апелляционного суда от 23.10.2014 по делу №А12-18575/2014; Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 17.11.2014 г. по делу № А35-5517/2013), в том числе и практикой Высшего арбитражного суда Российской Федерации (определение Президиума высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 27.05.2009 № ВАС-4280/09) и др.

Охрана объектов ФГУП «Почта России» не может осуществляться силами частных охранных предприятий (далее – ЧОО), так как, в соответствии с ч. 3 ст. 11 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» частная охранная деятельность организаций не распространяется на объекты, подлежащие государственной охране, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации (Постановление № 587). Таким образом, законодатель ограничил сферу деятельности частных охранных организаций, предоставив Правительству Российской Федерации право определения объектов, охрану которых эти организации осуществлять не могут.

Объекты ФГУП «Почта России» подлежат государственной охране, вместе с тем, конкурсной комиссией, согласно протоколам допуска к участию в конкурсе и рассмотрения заявок, к участию в конкурсе было допущено частное охранное предприятие, которое стало победителем конкурса (ООО Охранное предприятие «Вымпел»).

В силу закона ЧОО не могут осуществлять деятельность по охране объектов ФГУП «Почта России», в связи с чем действия конкурсной комиссии по допуску ЧОО к участию в конкурсе и признании одной из ЧОО победителем конкурса противоречат положениям конкурсной документации и законодательству о государственной охране.

В. 30.10.2014 г. Правительство Российской Федерации приняло Постановление № 1130 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в ведении Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Федерального агентства связи, Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям, а также подведомственных им организаций, и формы паспорта